



**АФРИКА В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

# **АФРИКА**

**В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛЬНОЙ  
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**



ISBN 978-5-91298-165-4



9 785912 981654

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

ИНСТИТУТ АФРИКИ РАН

**АФРИКА  
В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛЬНОЙ  
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Москва  
ИАфр РАН  
2015

Ответственный редактор  
Ксенофонтова Н.А.

Руководитель авторского коллектива  
Морозов В.П.

**Африка в контексте глобальной продовольственной безопасности.** – М., Институт Африки РАН, 2015. – 288 с.

В коллективной монографии раскрывается место Африки среди регионов мира по уровню обеспечения населения продовольствием и характеру проявления угроз продовольственной безопасности африканских стран. В этой связи рассматриваются актуальные проблемы экономического и социального развития африканских стран в контексте обеспеченности продовольствием, а также факторы, влияющие на их продовольственную безопасность. Особое внимание уделяется анализу роли сельского хозяйства в самообеспечении стран континента продуктами питания, вопросам инвестирования в эту отрасль экономики, эффективности использования природного агропотенциала и трудовых ресурсов. Показана роль отдельных стран ЕС и БРИКС в решении проблемы продовольственной безопасности африканских стран.

Книга предназначена для специалистов, изучающих современные проблемы мирового развития, а также для широких читательских кругов.

ISBN 978-5-91298-165-4

© Институт Африки РАН, 2015

© Коллектив авторов, 2015

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	5
<b>РАЗДЕЛ I. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ ПРОЯВЛЕНИЯ УГРОЗ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СТРАНАХ АФРИКИ</b> .....	12
Глава 1. Африка – наиболее уязвимое звено в глобальной системе продовольственной безопасности (итоги выполнения странами Африки Декларации тысячелетия – Цель №1) .....	12
Глава 2. Концепция самообеспечения: проекты и планы по сельскому хозяйству и продовольствию .....	31
Глава 3. Роль сельского хозяйства в обеспечении продовольственной безопасности стран Африки .....	51
Глава 4. Социально-экономические аспекты обеспечения продовольствием .....	68
Глава 5. Неполноценное питание и болезни как факторы уязвимости продовольственной безопасности .....	83
Глава 6. Проблемы инвестирования в сельское хозяйство стран Африки .....	99
Глава 7. Женский труд в отраслях сельского хозяйства .....	117
<b>РАЗДЕЛ II. РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОБЛЕМЫ В АФРИКЕ</b> .....	134
Глава 8. Природный агропотенциал и трудовые ресурсы в аспекте продовольственной безопасности в регионах Африки ....	134
Глава 9. Гендерные аспекты продовольственной безопасности в странах Африки .....	148
Глава 10. Северная Африка: угрозы продовольственной безопасности (ценовые и политические шоки) .....	161
Глава 11. Истоки и генезис продовольственной проблемы в странах Северной Африки .....	176
Глава 12. Продовольственное положение в странах ЭКОВАС (на примере Нигерии) .....	193
Глава 13. Продовольственная проблема в странах Восточной Африки (Танзания и Уганда).....	205
Глава 14. Кения: динамика аграрного производства в контексте продовольственной безопасности .....	215
Глава 15. Сельское хозяйство и продовольственная проблема в странах Юга Африки .....	229

<b>РАЗДЕЛ III. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОДЕЙСТВИЕ АФРИКЕ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b> .....	244
Глава 16. Роль БРИКС в решении проблемы продовольственной безопасности стран Африки (опыт Китая и Бразилии) .....	244
Глава 17. Содействие ЕС в обеспечении продовольственной безопасности стран Африки. Роль Великобритании .....	258
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	278
<b>CONTENTS</b> .....	282
<b>SUMMARY</b> .....	283

## ВВЕДЕНИЕ

Продовольственная безопасность, в каком бы ракурсе ее ни рассматривать, представляет собой сложный комплекс взаимосвязанных вопросов, многие из которых имеют специфическую природу. В их число входят вопросы, относящиеся и к биологии человека, и природно-климатическим условиям, и ресурсно-производственному потенциалу сельского хозяйства и других отраслей экономики, и экономической политике и роли государства, и к внешним экономическим и политическим явлениям в мире в целом, и к ряду других факторов, имеющих для конкретного субъекта специфический характер. При этом во всем многообразии проблем и объектов исследования продовольственной проблемы, на наш взгляд, следует выделить в качестве ведущего комплекс экономических и связанных с хозяйственным развитием социальных вопросов.

На первой Всемирной продовольственной конференции<sup>1</sup> в 1974 г. было принято решение о создании системы международной продовольственной безопасности, предусматривавшей организацию раннего предупреждения нехватки продовольствия, создание национальных запасов продовольствия и другие меры.

В дальнейшем вопросы обеспечения международной продовольственной безопасности и методы ее осуществления рассматривались в рамках Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), Всемирного продовольственного совета, ЮНКТАД. Необходимость проведения всеми странами политики по укреплению продовольственной безопасности в мире была конкретизирована в Плане по обеспечению международной продовольственной безопасности, принятом на Всемирном продовольственном форуме в Риме (1996 г.). В нем предусматривалось создание международных запасов продовольственного зерна и установление критериев национальных резервов в соответствии с требованиями обеспечения мировой продовольственной безопасности, оказание помощи странам с продовольственным дефицитом в удовлетворении их потребностей в продовольственном зерне, принятие специальных мер по содействию развивающимся странам в создании национальных систем продовольственной безопасности<sup>2</sup>. Эти направления были поддержаны и развиты затем на Первой Всемирной конференции по вопросам питания в 2002 г., Всемирных продоволь-

ственных форумах в 2005 и 2009 гг., на Глобальном саммите по устойчивому развитию (ООН, сентябрь 2015 г.).

В Римской декларации Второй Всемирной конференции по вопросам питания (ноябрь 2014 г.) было признано, что причины и факторы, приводящие к неполноценному питанию и нарушению продовольственной безопасности, сложны и многообразны:

а) нищета, недостаточный уровень развития и низкий социально-экономический статус в значительной степени обуславливают неполноценное питание как в сельской местности, так и в городах;

б) отсутствие постоянного доступа к достаточным по объему, отвечающим установленным требованиям по количеству и качеству, учитывающим религиозные, культурные и традиционные нормы и индивидуальные пищевые привычки и предпочтения пищевым продуктам в соответствии с национальным и международным правом и обязательствами;

в) проблема неполноценного питания зачастую усугубляется плохими условиями ухода за грудными и маленькими детьми и их кормления, плохими санитарно-гигиеническими условиями, отсутствием доступа к образованию, качественным системам здравоохранения и безопасной питьевой воде, инфекциями, передаваемыми с пищей и переносимыми паразитами, попаданием в организм человека загрязнителей во вредных количествах в результате нарушений требований безопасности на этапе от производства до потребления;

г) эпидемии, такие как болезнь, вызванная вирусом Эбола, представляют собой серьезную угрозу продовольственной безопасности и питанию<sup>3</sup>.

Продовольственная безопасность характеризуется постоянным физическим, социальным и экономическим доступом для всех людей к достаточному по объему, безопасному и питательному продовольствию, необходимому для удовлетворения их потребностей в полноценном питании и пищевых привычек и поддержания активного и здорового образа жизни. Исходя из этого определения, можно сформулировать четыре составляющих продовольственной безопасности: наличие продовольствия; его экономическую и физическую доступность; потребление продовольствия; и стабильность наличия, доступа и потребления на протяжении длительного периода времени<sup>4</sup>.

Система глобальной (международной) продовольственной безопасности может быть представлена прежде всего как комплекс программ и практических действий по их реализации с целью обеспечения устойчивого снабжения и доступа к продовольствию на всех уровнях – от глобального, мирового до уровня отдельных регионов и стран, до раз-

личных социальных слоев населения. Вписанная в глобальную систему национальная продовольственная стратегия определяется как политика, позволяющая стране достичь «наиболее высокой степени самообеспеченности в продовольствии в результате мер по увеличению производства жизненно необходимых продуктов, улучшения системы снабжения и потребления продовольствия, ликвидации недоедания и голода. Вопросы национальной продовольственной безопасности во всех странах мира имеют общегосударственное значение и являются предметом политики правительств, формирующих политические, экономические и социальные условия, благоприятные для решения проблем обеспечения населения продовольствием.

Продовольственное положение в Африке является наиболее уязвимым звеном в системе международной экономической безопасности. На фоне сокращения в мире числа людей, страдающих от недоедания и голода, численность их в Африке увеличивается: за период 1990/92 – 2014/15 гг. возросла на 25%, достигнув в странах Африки к югу от Сахары 220 млн человек. По регионам Африки рост числа недоедающих и голодающих за этот период составил (в %, в скобках – млн чел.): Восточная Африка 20 (124), Центральная 143 (59), Южная 2 (3); сокращение наблюдается в странах Западной Африки – на 24% (до 34 млн чел.)<sup>5</sup>.

Обеспечение населения продовольствием зависит, во-первых, от реальной способности сельского хозяйства той или иной страны производить продовольствие в необходимом объеме, что в целом отражает существующий уровень развития производительных сил сельского хозяйства и связанных с ним отраслей национального хозяйства. Во-вторых, в значительной мере определяется сложившейся социальной организацией производства и перераспределением национального фонда продовольствия между социальными слоями, а также среди регионов страны. В-третьих, от способности государства поддерживать необходимый продовольственный баланс, используют как внутренние, так и внешние источники его наполнения. Несомненно основным и базовым фактором поступательной динамики развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности является устойчивый экономический рост.

По данным Африканского банка развития, макроэкономические показатели развития стран Африки достаточно благоприятны для достижения ими устойчивости экономического роста. В 2012–2013 гг. средний темп прироста ВВП составил около 4%, что выше соответствующего значения для мировой экономики. Однако этот показатель роста существенно различается по регионам континента: в странах южнее Сахары (Субсахарская Африка) он составил 5% в 2013 г. и, 5,8%



в 2014 г. (если не учитывать ЮАР, то показатели – соответственно 6,1% и 6,8 %), в странах Восточной и Западной Африки рост в 2013 г. превысил 6%. В целом континент по показателям экономического роста выходит на уровень около 6 % в год, который наблюдался здесь перед наступлением глобального кризиса (2008 г.)<sup>6</sup>.

Ведущими факторами экономического роста в Африке остаются высокий внутренний спрос, прежде всего в сфере частного потребления, а также масштабные капиталовложения в сырьевые отрасли и инфраструктуру. Кроме того, во многих африканских странах темпы экономического роста поддерживаются за счет расширения сельскохозяйственного производства и структурной диверсификации хозяйства – расширение сферы услуг (прежде всего в области телекоммуникаций, банковской деятельности), строительства и в меньшей мере – за счет роста обрабатывающей промышленности. В целом рост экономики, очевидно, и в среднесрочной перспективе будет обеспечиваться главными источниками бюджетных поступлений – доходами от экспорта сырьевой минеральной и сельскохозяйственной продукции. Свыше 70% африканцев зарабатывают, работая на предприятиях по добыче сырья и в агропроме, от экспорта продукции которых зависит экономика большинства африканских стран. Инвестиции по-прежнему в основном направляются в капиталоемкие добывающие отрасли, которые имеют ограниченные отраслевые связи с другими секторами национальной экономики.

В этих условиях большое значение для обеспечения устойчивого экономического развития, решения проблем безработицы и сокращения нищеты и бедности имеют структурные изменения в хозяйстве африканских стран на основе стимулирования обрабатывающих производств. Структурная трансформация хозяйства стран Субсахарской Африки связана в первую очередь с перераспределением экономических ресурсов (в том числе путем новых инвестиций) от малопродуктивных хозяйственных укладов к более продуктивным: обычно от традиционного с отсталой агротехникой сельского хозяйства в развивающиеся сектора обрабатывающей промышленности и современных услуг. Вместе с тем, во многих странах, особенно с низким уровнем дохода (СНД)<sup>7</sup>, эти структурные изменения имеют весьма замедленный характер<sup>8</sup>.

Более скромные оценки развития Африки приводит Всемирный банк. В настоящее время снижение цен на мировых товарно-сырьевых рынках (особенно на нефтяных) привело в странах Африки к сокращению экономического роста в странах-экспортерах сырьевых товаров, а также замедлению экономической деятельности в других секторах хозяйства. В странах, получающих наибольшие выгоды от снижения цен

на нефть, экономический рост сдерживается такими факторами, как дефицит энергоресурсов, низкий уровень притока инвесторов в условиях неопределенности конъюнктуры на мировых финансовых рынках и постепенного ужесточения в африканских странах денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики. По прогнозам Всемирного банка, темпы экономического роста в регионе Субсахарской Африки должны снизиться до 4,2%, что ниже ранее прогнозируемого уровня, и это связано в основном с пересмотром перспектив развития экономики Нигерии и Анголы вследствие резкого падения цен на нефть, а также Южной Африки в связи с сохраняющимися трудностями в энергоснабжении. На 2016–2017 гг. Всемирный банк прогнозирует лишь незначительное увеличение темпов экономического роста, поскольку эти трудности частично нивелируют позитивное влияние повышения темпов роста и расширения масштабов экономики во многих странах с низким уровнем дохода<sup>9</sup>.

В 2014 г. в Малабо (Экваториальная Гвинея) внимание Ассамблеи Африканского союза глав государств и правительств было сосредоточено на вопросах трансформации сельского хозяйства в Африке, повышении его роли и снижения бедности и голода на континенте. На конференции была принята «Декларация Малабо», нацелившая африканские страны на увеличение расходов на развитие сельского хозяйства, расширение регионального сотрудничества в аграрных проектах по стимулированию развития фермерских хозяйств, и другое. Принято решение к 2025 г. вдвое сократить нищету и голод за счет увеличения продуктивности сельского хозяйства, роста трудоустройства женщин, а также молодежи в сельскохозяйственных обрабатывающих предприятиях<sup>10</sup>.

Международное сообщество сотрудничает с Африканским союзом (в том числе по линии Нового партнерства в интересах развития Африки – НЕПАД) в разработке африканской «Повестка дня 2063», которая представляет собой преобразовательную программу развития, рассчитанную на 50 лет. Принятая на Юбилейной сессии Африканского Союза «Повестка дня 2063» является одновременно и стратегией и планом действий для всех слоев африканского общества с целью создания процветающей и единой Африки на основе общих ценностей и общей судьбы. «Повестку дня 2063» следует рассматривать как логическое продолжение недавних решений и усилий по стимулированию развития и укреплению африканской интеграции и единства, а также стратегического планирования на региональном и субрегиональном уровнях. «Повестки дня 2063» по сути – это программа социального, экономического и политического обновления африканского общества<sup>11</sup>.

Данная монография – одна из немногих комплексных исследований по проблематике продовольственной проблемы в Африке, вышедших в свет в современной российской африканистике. (Опубликованный в Институте Африки РАН сборник «Экономическая безопасность стран Африки» (2010 г.) охватывал широкий круг экономических и политических вопросов, включая и продовольственную проблему.)

В состав авторов книги входят: к.и.н. Гришина Н.В. (Раздел I – главы 1, 5 и Раздел II – глава 9), д.г.н. Гусаров В.И. (Раздел II – главы 8 и 11), д.и.н. Дейч Т.Л. (Раздел III – глава 16), к.и.н. Кулькова О.С. (Раздел III – глава 17), к.э.н. Куприянов П.И. (Раздел II – глава 12), к.э.н. Матвеева Н.Ф. (Раздел II – глава 14), к.э.н. Маценко И.Б. (Раздел I – глава 2), к.э.н. Мигалева Т.Е., Сонкин Ю.Н. (Раздел I – глава 6), к.э.н. Морозов В.П. (Раздел I – главы 3, 4; Раздел II – глава 8; Введение, Заключение), к.э.н. Подбиралова Г.В. (Раздел II – глава 13), к.и.н. Рыбалкина И.Г. (Раздел I – глава 7), Фахрутдинова Н.З. (Раздел II – глава 10), к.э.н. Хаматшин А.Д. (Раздел II – глава 15). Техническое оформление рукописи – Иванова М.В.

---

<sup>1</sup> [http://big-archive.ru/biology/world\\_food\\_problem/6.php](http://big-archive.ru/biology/world_food_problem/6.php)

<sup>2</sup> <http://mir-politika.ru/208-k-resheniyu-mirovoy-prodovolstvennoy-problemy-vklad-fao.html>

<sup>3</sup> Римская декларация по вопросам питания. Вторая Международная конференция по вопросам питания. Рим, 19–21 ноября 2014 года. ФАО, ВОЗ, 2014. С. 1, 2.

<sup>4</sup> См.: Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире: улучшение благоприятной среды для продовольственной безопасности и питания. Рим, 2014; Достижение социальных целей Нового партнерства в интересах развития Африки. Документ ООН 4–13 февраля 2015 г. /CN.5/2015/2. С. 6–23; How to conduct a food security assessment A step-by-step guide for National Societies in Africa. International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, Geneva, 2006. P. 7–15.

<sup>5</sup> FAO. Regional Overview of Food Insecurity Africa 2015. Rome, 2015. P. 11–14.

<sup>6</sup> African Economic Outlook 2014: Global Value Chains and Africa's Industrialisation. AfDB, OECD, UNDP. 2014. P. 21, 22.

<sup>7</sup> По классификации стран, предложенной ООН, к категории стран с низким уровнем дохода (СНД) относят те страны, в которых в расчете на душу населения приходится менее 1000 долл. США от производимого в стране ВВП. Из 54 стран Африки к этой категории стран ООН относит 37 стран, на которые приходится около 78% населения и 23% ВВП континента. См.: Handbook of Statistics 2013. UN, UNCTAD. N.Y., Geneva. 2013.

<sup>8</sup> Industrialization for inclusive and transformative development in Africa. ECA, Addis Ababa, 2013.

---

<sup>9</sup> <http://www.worldbank.org/en/topic/foodsecurity/x/afr>

<sup>10</sup> Renewed Partnership to End Hunger by 2025. Regional Initiative in Africa. FAO, AU, Malabo, 2014.

<sup>11</sup> <http://agenda2063.au.int/en/>