

ВЫБОРЫ В СТРАНАХ ЮГА АФРИКИ

ВЫБОРЫ В СТРАНАХ ЮГА АФРИКИ



ISBN 978-5-91298-262-0



9 785912 982620

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ИНСТИТУТ АФРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

ВЫБОРЫ В СТРАНАХ ЮГА АФРИКИ



Москва
ИАФР РАН
2020

Коллектив авторов

Позднякова А.П., Прокопенко Л.Я., Сидоров В.А.,
Скубко Ю.С., Токарев А.А., Туряница Д.А., Шлёнская С.М.,
Шубин В.Г., Ютяева И.Р.

Ответственный редактор

д.и.н. Шубин В.Г.

Рецензенты

Корендясов Е.Н., к.э.н., вед.н.с. Института Африки РАН;
Сидорова Г.М., д.п.н., проф. Дипломатической академии МИД России
и Московского государственного лингвистического университета

Выборы в странах Юга Африки. Сборник статей. – М.: Институт Африки РАН, 2020. – 144 с.

Этот сборник посвящен выборам, проходившим практически во всех странах на юге Африканского континента, а также на Мадагаскаре. В годы после «волны демократизации», прокатившейся по Африке в начале 1990-х г., проведение регулярных выборов на многопартийной основе стало общей чертой их политической жизни. Более того, в рамках Африканского Союза были приняты основополагающие документы – Декларация о принципах проведения демократических выборов в Африке (2002) и Африканская хартия демократии, выборов и управления (2007). Вместе с тем различия в политической, экономической, да и этнической ситуации в указанных странах неизбежно приводят к тому, что выборы проходят с разной степенью организованности, а их результаты имеют разную степень достоверности, вплоть до их отмены.

Как общие черты выборов, так и различия рассматриваются в сборнике.

На обложке: Предвыборные плакаты АНК (вверху) и DA (внизу) в преддверии выборов 2019 года в ЮАР (*фото @Discott*).

ISBN 978-5-91298-262-0

© Институт Африки РАН, 2020

© Коллектив авторов, 2020

© Абишева Г.М., оформление, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	5
<i>Ютяева И.Р.</i> Всеобщие выборы в ЮАР-2019: о чем свидетельствуют результаты?	6
<i>Скубко Ю.С.</i> К итогам парламентских выборов в ЮАР в 2019 году	12
<i>Сидоров В.А.</i> Выборы 2019 г.: Намибия и Ботсвана	25
<i>Турияница Д.А.</i> Политическая картина Лесото: попытки осуществления демократических преобразований 2012–2020 гг.	34
<i>Шубин В.Г.</i> Выборы в Зимбабве	43
<i>Прокопенко Л.Я.</i> Партия Патриотический фронт (ПФ) в электоральном процессе Замбии: баланс успехов и проблем	54
<i>Токарев А.А.</i> Всеобщие выборы в Анголе: смена вех	77
<i>Токарев А.А.</i> Всеобщие выборы в Мозамбике	88
<i>Позднякова А.П.</i> О выборах в Республике Малави (2019–2020)	100
<i>Шлёнская С.М.</i> Президентские выборы 2018 г. на Мадагаскаре	111
Приложение	123
Summary	141
Сведения об авторах	142

ВСЕОБЩИЕ ВЫБОРЫ В ЮАР-2019: О ЧЕМ СВИДЕТЕЛЬСТВУЮТ РЕЗУЛЬТАТЫ?

ПРЕДИСЛОВИЕ

Этот сборник статей посвящен выборам, проходившим практически во всех странах на юге Африканского континента, а также на Мадагаскаре*. В годы после «волны демократизации», прокатившейся по Африке в начале 1990-х годов, проведение регулярных выборов на многопартийной основе стало общей чертой их политической жизни. Более того, в рамках Африканского Союза были приняты основополагающие документы – Декларация о принципах проведения демократических выборов в Африке (2002) и Африканская хартия демократии, выборов и управления (2007). Вместе с тем различия в политической, экономической, да и этнической ситуации в указанных странах неизбежно приводят к тому, что выборы проходят с разной степенью организованности, а их результаты имеют разную степень достоверности, вплоть до их отмены.

Как общие черты выборов, так и различия рассматриваются в предлагаемом сборнике. Начинается он с двух статей о выборах в ЮАР – ведущем государстве юга Африки. Первая из них написана И.Р. Ютяевой, соискателем МГИМО МИД РФ, которая была свидетелем проведения последних всеобщих выборов в этой стране, а вторая – сотрудником Института Африки РАН Ю.С. Скубко. Публикация двух статей по одной стране вызвана не только ее особой ролью на Африканском континенте, но и тем, что первого автора интересуют прежде всего перспективы АНК как партии, сформированной на базе освободительного движения, а второго – общая траектория развития страны, да и тональность статей различная.

Авторами статей по выборам в других странах являются сотрудники института: в Анголе и Мозамбике – А.А. Токарев, Замбии – Л.Я. Прокопенко, Лесото – Д.А. Турияница, Мадагаскаре – С.М. Шлэнская, Малави – А.П. Позднякова, Намибии и Ботсваны – В.А. Сидоров. Предисловие и статья о Зимбабве написаны В.Г. Шубиным, который является также ответственным редактором издания.

* Исключение составил лишь Эсватини (Свазиленд), где парламент не обладает настоящей законодательной властью и фактически является лишь консультативным органом при короле, а деятельность политических партий запрещена.

Состоявшиеся в мае 2019 г. всеобщие выборы в ЮАР стали шестыми по счету с момента демонтажа режима апартеида в 1994 году. Победу как на национальном, так и на региональном уровне вновь одержал правящий Африканский национальный конгресс (АНК) – социал-демократическая по духу* партия, в которую преобразовалось южноафриканское освободительное движение. Второе место традиционно занял либеральный Демократический альянс (ДА) – основная сила оппозиции, пользующаяся особой популярностью среди белого и цветного электората. На третьем месте оказались леворадикальные Борцы за экономическую свободу (ЭФФ) – молодая по своему составу партия, нацеленная на защиту интересов исключительно африканского населения.

Несмотря на то, что расстановка этих трех политических сил на условном пьедестале со времени предыдущих выборов не изменилась, результаты голосования позволяют определить несколько важных тенденций внутривнутриполитического развития ЮАР.

В первую очередь обращает на себя внимание ощутимое снижение поддержки АНК. Так, в 2019 г. на национальном уровне за партию власти проголосовали 57,5% избирателей, в то время как в 2014 г. этот показатель составил 62,15%. На региональном уровне АНК сумел сохранить контроль над восемью из девяти провинций (Западный Кейп традиционно удерживает ДА), однако везде продемонстрировал снижение поддержки. В частности, партия впервые по-настоящему рисковала потерять столичный Хаутенг, где сумела получить лишь 50,19% голосов избирателей.

Такой спад популярности в целом характерен для бывших освободительных движений стран Юга Африки. Он обусловлен, с одной сторо-

* О такой идеологической направленности АНК позволяет судить содержание партийных документов, а также некоторые формальные признаки (например, членство в Социалистическом интернационале). Вместе с тем вопрос является спорным ввиду союзнических отношений с Компартией ЮАР и обвинений в связях с «белым монополистическим капиталом». Сами эанковцы предпочитают называть себя «дисциплинированной левой силой», а в южноафриканской прессе партия власти характеризуется как левоцентристская.

ны, разочарованием «освобожденного поколения» (liberated generation) в связи с отказом партийных элит от «радикальной экономической трансформации»* в пользу капиталистического пути развития¹, с другой – особенностями психологии поколения «рожденных свободными» (born-free generation), представители которого в меньшей степени ощущают себя обязанными правящей партии за освобождение² и предъявляют к ней запросы, продиктованные новой социальной реальностью.

В случае с АНК присутствует, вероятно, и то, и другое. Представители «освобожденного поколения» как внутри, так и вне партии широко обсуждают предполагаемые связи партийного руководства с так называемым «белым монополистическим капиталом»³ и критикуют промедление⁴ с претворением в жизнь стратегических решений партийной конференции 2017 г., в числе которых – национализация Резервного банка и бескомпенсационная экспроприация земли. «Рожденные свободными», в свою очередь, выражают недовольство растущими темпами молодежной безработицы (59% по данным местной статслужбы⁵) и активно пополняют ряды ЭФФ⁶.

Некоторый урон имиджу правящей партии накануне выборов нанесли также возобновившиеся в феврале веерные отключения электричества, вызванные нехваткой генерирующих мощностей энергетической госкомпании Эском. Кроме того, в апреле-мае по тауншипам прокатилась волна протестов из-за неудовлетворительного уровня коммунальных услуг, начавшаяся с беспорядков в пригороде Йоханнесбурга Александре. Поскольку после местных выборов 2016 г. Йоханнесбург находился под управлением ДА, между ним и АНК возник спор о том, какая из двух партий виновна в сложившейся ситуации. Взаимное перекалывание ответственности повлекло за собой имиджевые потери обеих сторон спора, что не замедлило сказаться на результатах майского голосования⁷.

Наконец, не слишком удачное выступление АНК на выборах во многом было предопределено и внутренним состоянием партии, с декабря 2017 г. расколотой между сторонниками ее нынешнего лидера, президента С. Рамапосы, и его предшественника Дж. Зумы. В частности, накануне выборов заметно активизировалось и стало «оттягивать» поддержку у АНК Африканское движение за трансформацию, предположительно основанное сторонниками экс-президента. Что же касается со-

* «Радикальная экономическая трансформация» – одна из декларируемых стратегических целей партии, предполагающая изменение отношений собственности в экономике в сторону демонополизации и недискриминации по расовому признаку.

стоящих в партии приверженцев Дж. Зумы, то некоторые из них, несмотря на сомнительную репутацию, сумели просочиться в партийные списки и возглавить ряд парламентских комитетов, что вызвало негативную реакцию со стороны идеологов партии и общественности.

Вместе с тем общий политический ресурс АНК не стоит недооценивать. Он по-прежнему остается партией, относительно малой кровью добившейся демонтажа режима апартеида и осуществившей целый ряд масштабных социальных программ, реально расширивших доступ населения к образованию и коммунальным услугам. Порядка 30% граждан, которые, по официальным данным, получают сегодня социальные пособия⁸, едва ли рискнут их лишиться, отдав предпочтение на выборах какой-нибудь другой партии. Наконец, важную роль в определении перспектив АНК играет фигура С. Рамапосы, с которой связаны надежды на организационное обновление, искоренение коррупции и обеспечение экономического роста. Достаточно отметить, что накануне выборов рейтинг президента составлял 73%⁹ – несколько выше, чем у АНК, и значительно выше, чем у лидеров всех остальных политических партий.

Другая важная тенденция, отчетливо проявившаяся в ходе майских выборов, – ослабление главной партии оппозиции, впервые с 1994 г. потерявшей голоса южноафриканцев (в 2019 г. за ДА проголосовало на 1,46% меньше избирателей, чем в 2014 г.). Снижение поддержки было заметно и на региональном уровне: партия потеряла голоса в шести провинциях, включая Западный Кейп (55,45% против 59,38% в 2014 г.). Ключевая причина такого провала, вероятно, в том, что возглавлявший партию с 2015 г. М. Маймане в последнее время активно работал над привлечением африканских избирателей, позволяя себе отступать от традиционных партийных принципов, незыблемых с точки зрения белой праволиберальной части электората. В частности, анонсированный им курс на соблюдение расового баланса в партийных структурах¹⁰ был расценен многими как отступление от принципа «нерасизма» (non-racialism), трактуемого праволибералами как одинаковое отношение ко всем гражданам вне зависимости от их цвета кожи (colour-blindness).

Склонность первого лидера-африканца в истории ДА педалировать расовый вопрос стала объектом всеобщей критики в ходе разразившегося в январе 2019 г. скандала в г. Швейзер-Ренеке (Северо-Западная провинция), когда лидер молодежной партийной структуры ДА Л. Мпити поддержал нападки на учительницу местной школы, которая якобы дискриминировала учеников по расовому признаку. Девушка была впоследствии оправдана судом, а ДА потерял поддержку во всех избирательных округах города¹¹, не говоря об общих репутационных издерж-

ках, понесенных М. Маймане в связи с его высказываниями в поддержку Л. Мпити.

Свою роль в снижении популярности ДА накануне выборов сыграл также скандальный уход из партии бывшего мэра Кейптауна П. Делилла на фоне конфликта с членами городского совета. В декабре 2018 г. она объявила о создании собственной партии, Good, сумевшей привлечь более 70 тыс. избирателей и занять по итогам выборов два места в нижней палате парламента. Часть электората ДА, безусловно, перетянула также партия Фронт свободы плюс, которая в последнее время с большей твердостью отстаивала интересы белого населения, нежели главная сила оппозиции.

Все упомянутые проявления слабости со стороны ДА явно свидетельствовали о глубоком кризисе, переживаемом партией. Отставка М. Маймане и ряда его сторонников спустя несколько месяцев после проведения выборов и возвращение в партийное руководство представителей праволиберальных сил, включая возглавлявшую ДА в 2007–2015 гг. Х. Зилле, стали логическим следствием майской неудачи. Формирование единого подхода к идеологическим основам партийной деятельности, четкое определение своей позиции по наиболее актуальным вопросам и соответствующий выбор электоральной базы – вот лишь немногие задачи, стоящие сегодня на повестке дня главной оппозиционной силы ЮАР.

Еще одна тенденция, подтвержденная результатами всеобщих выборов 2019 г., – радикализация молодежи, проявившаяся в стремительном росте поддержки ЭФФ. Эта партия, основанная в 2013 г. бывшим главой Молодежной лиги АНК Дж. Малемой, в настоящее время располагает 10,79% голосов избирателей против 6,35% в 2014 году. Несмотря на громкие коррупционные скандалы с участием высокопоставленных представителей партии и откровенно расистские высказывания Дж. Малемы, «красные береты» (перифраз, обусловленный использованием рубашки в качестве партийной униформы) сумели улучшить свои результаты во всех провинциях, наиболее ощутимо – в Хаутенге и Квазулу-Натале, где высока доля безработной африканской молодежи, составляющей основную избирательную базу ЭФФ.

Успеху этой партии способствует главным образом фактор личности руководителя, который, впрочем, может в перспективе возыметь и обратный эффект, учитывая негодование, вызываемое в обществе его необдуманными высказываниями. Среди других причин востребованности ЭФФ – использование популистских методов, активная работа с университетской молодежью и употребление лозунгов, апеллирующих к самой пассионарной и многочисленной категории населения. Особенно при-

влекательна с точки зрения молодых южноафриканцев позиция ЭФФ по земельному вопросу, предполагающая незамедлительное проведение бескомпенсационной экспроприации земли с ее последующей национализацией.

В целом на выборах 2019 г. вопрос о земле оказал заметное влияние на формирование партийных предпочтений избирателей. Показательно, в частности, что среди малых партий наиболее успешно проявили себя преимущественно зулусская Партия свободы Инката (3,38% голосов против 2,4% в 2014 г.) и африканерский Фронт свободы плюс (2,38% против 0,9% в 2014 г.). Обе организации выступают резко против бескомпенсационной экспроприации земли, поскольку представляемые ими категории населения (зулусская племенная знать и белые фермеры соответственно) рискуют понести наибольшие потери в случае реализации этой наиболее радикальной составляющей земельной реформы.

Наконец, отметим уже достаточно устойчивую тенденцию к снижению явки на всеобщих выборах (65,34% против 73,48% в 2014 г. и 77,3% в 2009 г.)¹², в целом характерную для молодых демократий¹³. При этом интерес к выборам со стороны политических организаций, напротив, растет: только на национальном уровне в выборах 2019 г. приняли участие 48 партий – на 19 больше, чем в 2014 году. Такое положение свидетельствует, во-первых, об идеологической поляризации партийной системы, а во-вторых – о кризисных явлениях внутри основных партий (АНК, ДА и ЭЭФ), т.к. довольно часто новые политические организации образуются на базе их «отколовшихся» сторонников.

Таким образом, несмотря на переменные успехи АНК в преодолении энергетического кризиса и искоренении коррупции, заслуги партии в снижении уровня социального неравенства по-прежнему делают ее привлекательной в глазах избирателей. Ее основной противник ДА переживает беспрецедентный в своей истории кризис и едва ли в ближайшем будущем сумеет составить АНК серьезную конкуренцию. Вместе с тем все более серьезным соперником партии власти становятся «красные береты», стремительно завоевывающие симпатии молодых южноафриканцев. От того, насколько успешно политические партии ЮАР проявят себя в борьбе за голоса «рожденных свободными», во многом будет зависеть будущая расстановка сил на политической арене страны.

¹ Alexander Beresford, Marie E. Berry & Laura Mann (2018). Liberation movements and stalled democratic transitions: reproducing power in Rwanda and South Africa through productive liminality, *Democratization*, 25:7, 1231-1250. DOI: 10.1080/13510347.2018.1461209.

² *Henning Melber* (2019). No Rainbow yet in Sight: Southern Africa under Liberation Movements as Governments, *The Round Table*, 108:5, 531-541. DOI: 10.1080/00358533.2019.1657730.

³ South Africa: Can President Ramaphosa Pull Ruling Party Out of Corruption Pit? // *All Africa*. 19 August 2020. <https://allafrica.com/stories/202008190404.html>

⁴ ANC resolutions on Sarb, land and other matters will be my legacy – Ace Magashule on party policies // *News24*. 30 June 2019. <https://www.news24.com/news24/southafrica/news/anc-resolutions-on-sarb-land-and-other-matters-will-be-my-legacy-ace-magashule-on-party-policies-20190630>

⁵ Vulnerability of youth in the South African labour market // *Statssa*. 24 June 2020. <http://www.statssa.gov.za/?p=13379#:~:text=The%20youth%20aged%2015%E2%80%9324,1st%20quarter%20of%202020>

⁶ ANC's glory fades as South Africa's 'born free' generation votes // *The Guardian*. 25 April 2014. <https://www.theguardian.com/world/2014/apr/25/anc-south-africa-born-free-generation-election>

⁷ Gauteng: ANC retain a hold in key service delivery protest hot spots // *Daily Maverick*. 10 May 2019. <https://www.dailymaverick.co.za/article/2019-05-10-gauteng-anc-retain-a-hold-in-key-service-delivery-protest-hot-spots/>

⁸ ANC 2019 Election Manifesto Booklet. <https://www.power987.co.za/wp-content/uploads/2019/01/ANC-2019-election-manifesto-booklet.pdf>

⁹ Cyril Ramaphosa more popular than the ANC – poll // *Sunday Times*. 24 February 2019. <https://www.timeslive.co.za/sunday-times/news/2019-02-24-cyril-ramaphosa-more-popular-than-the-anc-poll/>

¹⁰ Mmusi on race: DA leader rolls the dice on SA's most explosive issue // *Daily Maverick*. 20.01.16. <https://www.dailymaverick.co.za/article/2016-01-20-mmusi-on-race-da-leader-rolls-the-dice-on-sas-most-explosive-issue/>

¹¹ Maimane's costly knee-jerk response to Schweizer-Reneke – IRR // *Biznews*. 21.05.2019. <https://www.biznews.com/leadership/2019/05/21/maimane-ramaphosa-election-irr>

¹² SA's voter turnout "lowest ever": Here's how it compares to other countries // *The South African*. 9 May 2019. <https://www.thesouthafrican.com/news/south-africa-elections-2019-latest-voter-turnout-figure/>

¹³ Why do people in new democracies stop voting? // *UdeMNouvelles*, l'actualité de l'Université de Montréal. 22 September 2017. <https://nouvelles.umontreal.ca/en/article/2017/09/22/why-do-people-in-new-democracies-stop-voting/>

К ИТОГАМ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ В ЮАР В 2019 ГОДУ

В мае 2019 г. в ЮАР состоялись всеобщие и местные выборы. Они проходили на фоне как накопившихся серьезных кризисных явлений в экономической и политической жизни страны, так и новых ожиданий, связанных со сменой политического руководства в начале «избирательного сезона». Вынужденная отставка президента Джекоба Зумы, олицетворявшего десятилетие коррупции, стагнации и популизма, прикрывавшего «захват государства» клептократической олигархией, вызвала настоящую эйфорию в стране. Последовавшее избрание президентом Сирила Рамапосы, успешного бизнесмена, заслуженного ветерана АНК и профсоюзного движения, его первые заявления о «новом курсе» и очищении политической жизни породили большие надежды и ожидания в южноафриканском обществе. В своем первом обращении к нации 16 февраля 2018 г. С. Рамапоса признал тяжесть накопившихся проблем и выразил готовность бороться с пороками сложившегося механизма власти: «Мы полны решимости построить общество, отличающееся порядочностью и честностью, которое не будет допускать ни разграбления государственных ресурсов, ни воровства преступными группировками сбережений, добытых тяжелым трудом простыми людьми»¹. Масштабы разграбления государственных ресурсов и воровства преступными группировками народных средств в ЮАР в истекшем десятилетии были беспрецедентными, их еще продолжают выяснять, правда, никто пока за это не наказан...

Одиозность политической фигуры Зумы стала очевидной уже ко второму сроку его бесславного президентства. Не выдержав испытание властью, этот когда-то герой освободительного движения против апартеида, будучи заместителем президента, а затем президентом страны начал выстраивать коррупционные схемы, с помощью которых, как отмечает российский исследователь В.Тетекин в статье «Самоочищение», «...огромные бюджетные средства потоком полились в карманы мошенников и их прихлебателей. С учетом того, что пресса в Южной Африке действительно свободна, сообщения о фактах коррупции широким потоком изливались на головы граждан. А поскольку многие социальные проблемы, прежде всего безработица, достигающая 28%, не решены, недовольство народа начало усиливаться. Эта ситуация стала серьезно угрожать до тех пор бесспорному авторитету АНК», но в попытке самоочищения перед выборами высший орган АНК раскололся примерно