

Выборы 2020 г. в Камеруне и «англофонный кризис»

9 февраля 2020 г. состоялись выборы в нижнюю палату камерунского парламента – Национальное собрание (НС). В его состав избираются 180 депутатов всеобщим прямым голосованием населения страны на 5-летний срок. Территория Республики Камерун делится на 49 много- и одномандатных округов. Нынешние парламентские выборы ранее дважды отодвигались по срокам и в итоге оказались совмещены с муниципальными, в ходе которых избираются мэры и советы сельских и городских коммун. Местные выборы, в свою очередь, также переносились на год: было принято решение «развести» их по времени с президентской кампанией октября 2018 г.

Согласно конституции, Камерун является президентской республикой и унитарным децентрализованным государством, в котором действует бикамеральная система, т.е. функционирует двухпалатный парламент, что сближает РК с классическими федерациями. Нынешний состав Сената – верхней палаты парламента – действует до 2023 г. Президент Поль Бийя, 87-летний уроженец французского Камеруна, автор концепции «общинного либерализма» (*libéralisme communautaire*), остается бессменным главой государства с 1982 г.

Нынешние «сдвоенные» выборы в Камеруне прошли под знаком нестабильной обстановки в западных регионах – эпицентре «англофонного кризиса», наиболее острой проблемы в социально-политической жизни страны. Два официальных языка, французский и английский, унаследованные от колониальных «опекунов» вкуче с особенностями в правовой, административной и культурной сферах, формально обладают равным статусом на всей территории государства. Англоязычная часть населения Камеруна (по оценочным данным, 16%) концентрируется преимущественно в Северо-Западном и Юго-Западном регионах, в границах бывшего британского «Южного Камеруна»; в остальных восьми регионах страны большинство населения составляют франкофоны.

Англоязычная община недовольна своим «маргинальным» статусом, дискриминацией, доминированием франкофонов. Отсюда оппозиционные настроения, критика централизаторской политики Яунде, идея возврата к федерализму, требования отделения «Южного Камеруна» от РК. 1 октября 2017 г. на территории «Южного Камеруна» провозглашена «Федеративная Республика Амбазония» с «временным правительством» и со «столицей» в г. Буэа, административном центре Юго-Западного региона. Конечная цель лидеров непризнанного государства – сецессия; при этом, в руководстве Амбазонии существуют серьезные разногласия. Антиправительственные

движения на камерунском западе активизировались с осени 2016 г., участились вооруженные столкновения сил безопасности РК и сепаратистов, разразился полномасштабный кризис. В напряженной обстановке проходили и выборы февраля–марта 2020 г.

Согласно предварительным данным камерунского избиркома (*ELECAM*) по большинству участков, на которых парламентские выборы 9 февраля признаны состоявшимися и были избраны 167 (из 180) депутатов, результат голосования ожидаемо оказался в пользу партии власти. 139 мест получило Демократическое объединение камерунского народа, ДОКН (*Rassemblement démocratique du peuple camerounais, RDPC*), в котором председательствует действующий президент.

Вслед за ДОКН с огромным отставанием следуют: Национальный союз за демократию и прогресс (*Union nationale pour la démocratie et le progrès, UNDP*) – 7 депутатских мандатов, Социал-демократический фронт, СДФ (*Social Democratic Front, SDF*) – 5, Партия национального примирения (*Parti camerounais pour la réconciliation nationale, PCRN*) – 5, Демократический союз Камеруна (*Union démocratique du Cameroun, UDC*) – 4. Два мандата получило Движение в защиту Республики (*Mouvement pour la défense de la République*). Новички – завоевавшие 3 места Фронт национального спасения Камеруна (*Front pour le salut national du Cameroun*) и 2 места Союз социалистических движений (*Union des mouvements socialistes*) – в предыдущем составе парламента (2013 г.) мандатов не имели. Всего по результатам нынешней кампании 8 партий получили представительство в НС.

Рассмотрев поданные СДФ и другими партиями иски и приняв во внимание факты нарушений, допущенных в ходе парламентской избирательной кампании, Конституционный совет в конце февраля аннулировал результаты выборов 9 февраля по нескольким округам в англоязычной части страны. Речь идет о тех самых западных территориях Камеруна, которые во франкофонной традиции принято также называть «*les régions du NOSO / Nord-Ouest, Sud-Ouest*». Перевыборы позволяли распределить оставшиеся 13 депутатских мандатов в новый состав нижней палаты парламента. КС принял решение назначить на 22 марта повторное голосование в 11 округах – в 10 на северо-западе (*Menchum Nord, Menchum Sud, Bui Ouest, Bui Sud, Bui Centre, Momo Est, Momo Ouest, Mezam Nord, Mezam Sud, Mezam Centre*) и в 1 на юго-западе (*Lébialem*). В ходе частичных выборов за депутатские мандаты боролись 6 политических объединений, включая ДОКН и СДФ.

Избирательная кампания 9 февраля – 22 марта завершилась сокрушительной победой правящей партии: Демократическое объединение камерунского народа получило

в общей сложности 152 места в НС и таким образом даже нарастило свое представительство, завоевав плюс 4 места по сравнению с 2013-м годом. Социал-демократический фронт (*SDF*) – флагман оппозиции и движение, наиболее активное и пользующееся популярностью в англофонных регионах Камеруна – напротив, недосчитался 13 мест в нижней палате парламента. В ходе муниципальных выборов 9 февраля в 316 из 360 коммун кресла мэров заняли выдвиженцы ДОКН. 16 глав коммун представляют *UNDP*, 7 – *PCRN*, 6 – *UDC* и лишь 4 – *SDF*.

На избирательных участках 9 февраля была зафиксирована явка 43,79%. Официальные цифры явки на довыборах 22 марта не объявлялись. Недостает и адекватного обновления актуальной информации на сайтах избиркома и НС. Как и в ходе президентской кампании 2018 г., на нынешних парламентских выборах низкая явка стала следствием ухудшения без того нестабильной социально-политической обстановки. Постоянную угрозу национальной безопасности Камеруна представляет деятельность Боко Харам на севере страны и в прилегающих районах соседней Нигерии. В начале апреля возобновились атаки и бесчинства боевиков-исламистов в Крайнесеверном регионе близ нигерийской границы, убийства камерунских военнослужащих и гражданских лиц. По данным «Международной амнистии» (*Amnesty International*), жертвами террористической группировки за 2019 г. в Камеруне стали 275 человек.

Другая горячая точка, где проведение выборов оказалось под угрозой дезорганизации и срыва, – районы обострения «англофонного кризиса», конфликта, ставшего хроническим. В значительной мере именно за счет регионов *NOSO* с их протестным электоратом и идет снижение явки. В течение многих месяцев здесь происходят нападения боевиков и разворачиваются силовые акции правительственных сил, в результате – жертвы среди местного населения, тысячи внутренне перемещенных лиц, беженцев из районов, охваченных повстанческим движением. Неправительственная организация *Human Rights Watch* обвиняет камерунскую армию в убийствах мирных жителей. Представители силовиков опровергают подобные заявления правозащитников, впрочем, признавая факты случайной гибели гражданских лиц в результате боевых действий. В свою очередь, власти сообщают о потерях среди военнослужащих (убитые, пленные) в стычках с сепаратистами.

Накануне выборов экстремисты выступили с угрозами в адрес избирателей, вынуждая их игнорировать электоральную кампанию. Появлялись сообщения о том, что сепаратисты препятствовали гражданам посещать участки для голосования. 7 февраля Сисику Джулиус Аюк Табе, один из лидеров Амбазонии, находящийся в тюремном заключении в Яунде, подтвердил готовность к борьбе самопровозглашенного государства

за независимость до победного конца либо бессрочно. Акты насилия в регионе продолжались и после дня выборов 9 февраля. Лишь в конце марта, с ухудшением эпидемической обстановки, деятели *SOCADEF* (*Southern Cameroons Defence Forces*), военизированного крыла организации «амбазонских» сепаратистов во главе с находящимся в США д-ром Аквангой, объявили о временном прекращении огня с 29 марта по 12 апреля.

Кроме того, условия проведения повторных выборов 22 марта усложнились в связи с тяжелой ситуацией по коронавирусу, что не могло не затруднить доступ к избирательным ящикам и повлечь дополнительное снижение явки. Необходимо принять во внимание и требования властей не собираться группами свыше 50 человек во избежание массовых заражений, а также возникшие «логистические» проблемы, недостаток информации. Имели место перегруппировки, передислокации точек для голосования, что вызвало претензии со стороны оппозиции. *SDF* обратился в Конституционный суд с иском против *ELECAM*, требуя отменить результаты довыборов 22 марта и назначить новые выборы в тех же 11 округах. Иск оппозиционеров был отклонен. Избирком доказывал обоснованность проведенных им организационных мероприятий в день голосования соображениями безопасности и заботой о здоровье граждан, участвующих в выборах.

Демотивирующий эффект на избирателей могли оказывать также заявления политических деятелей и внутрипартийные дискуссии по поводу отказа партий от участия в предстоящих выборах. Внимание общественности привлек факт бойкота парламентских и коммунальных выборов Движением за возрождение Камеруна (*Mouvement pour la renaissance du Cameroun, MRC*), возглавляемым франкофонным деятелем Морисом Камто. По результатам предыдущих выборов партия получила 1 мандат в Национальном собрании.

Примечательна фигура лидера Движения. М. Камто – принципиальный оппонент президента П. Бийя и один из самых харизматичных камерунских политиков и государственных деятелей. Камто участвовал в работе комиссии по разрешению спора между Камеруном и Нигерией по поводу принадлежности полуострова Бакасси. В президентской гонке октября 2018 г. он пришел вторым. Камто отказался признать результаты выборов, оспаривая официальные цифры голосования по его кандидатуре (14,23%). Политик считал победителем себя и призывал сограждан-камерунцев выйти на мирные демонстрации против переизбрания Поля Бийя. В январе 2019 г. вместе с десятками партийных соратников Морис Камто был арестован по обвинению в подстрекательстве к восстанию и освобожден в октябре 2019 г. Политик продолжает публично критиковать президента; вследствие бойкота парламентских выборов возглавляемая им партия в новом составе НС представлена не будет.

Дебаты по поводу возможного бойкота выборов велись и в структурах СДФ, однако члены партии все же приняли участие в кампании 2020 г. Среди избранных от Фронта депутатов в новом составе НС (из них трое представляют Прибрежный регион, двое – Северо-Западный) выделяется Джошуа Осих, который участвовал в президентских выборах 2018 г. от СДФ. К финишу кандидат пришел четвертым с 3,36% и удовлетворительных результатов добился лишь в англоязычных регионах Камеруна.

Насколько нет единства среди борцов за освобождение Амбазонии, настолько же противоречивы мнения по поводу хода и результатов «Большого национального диалога» (*Major National Dialogue / Grand dialogue national*, с 30 сентября по 4 октября 2019 г.) между действующей властью и оппозицией, нацеленного на мирное разрешение «англофонного кризиса» и углубление процесса децентрализации в РК. На внутривластную нестабильность накладывается и тяжелая ситуация в экономике в рамках глобального кризиса: Камерун оказался в числе африканских стран, которые наиболее пострадали от падения цен на нефть. Проблема с распространением коронавирусной инфекции также оказывает воздействие на политическую и социально-экономическую ситуацию в стране. Поль Бийя издал новый декрет об освобождении из тюрем значительных масс осужденных. Решение «разгрузить» места лишения свободы принято в связи с коронавирусной угрозой. Нынешний акт помилования не касается заключенных по уголовным делам, связанным с коррупцией, хищением госсредств, «англофонным кризисом», терроризмом, а также по политическим мотивам.

Таким образом, на настоящий момент и в верхней, и в нижней палатах камерунского парламента большинством мандатов располагает ДОКН, что укрепляет власть действующего президента. Основная масса избранных глав муниципальных образований также выдвинута правящей партией. Представительство СДФ – партии, которая отстаивает интересы западных регионов и англоязычного населения Камеруна – заметно сократилось в Национальном собрании, в Сенате, на местном уровне в руководстве коммун. В целом, за последние годы и по итогам состоявшихся выборов сузилось «окно возможностей» для тех политических сил, в том числе и именующих себя социал-демократическими, которые пытаются задействовать легальные рычаги влияния на политику правительства, продвигать оппозиционную повестку, участвовать в законодательной работе и в развитии парламентаризма в Камеруне.

За ситуацией пристально следит Франция, экономические и политические интересы которой традиционно включают камерунское направление. При этом, внешнеполитический курс РК отличается разносторонностью и прагматизмом, характеризуется такими базовыми приоритетами, как интеграция в рамках Африканского Союза, субрегиональных

объединительных структур. РК также входит в состав Международной организации франкофонии, британского Содружества наций, поддерживает торговое партнерство со странами ЕС, с Китаем, Индией, США, Нигерией. Отношения Российской Федерации с правительством Поля Бийя в целом складывались в конструктивном ключе. МИД РФ постоянно отмечал обоюдную заинтересованность российской и камерунской сторон в активизации связей между нашими странами. Российско-камерунские двусторонние отношения включают сотрудничество как по дипломатической и межпарламентской линии, так и в торгово-экономической, гуманитарной и образовательной сферах.

Победа возглавляемой президентом Бийя правящей партии на прошедших выборах представляется вполне ожидаемой и закономерной – в контексте наблюдаемой на протяжении длительного времени относительной устойчивости действующей власти, идущей на ограниченные реформы, контролирующей действия оппозиции и настроения в вооруженных силах. В то же время не может не вызывать обеспокоенность дестабилизация внутривнутриполитической обстановки, произошедшая в последние месяцы, а именно, активизация «Боко Харам» и эскалация конфликта в «англофонном» Камеруне.

27 февраля официальный представитель МИД РФ М. Захарова выступила на брифинге с заявлением в связи с ситуацией, сложившейся на западе РК. Москва призывает конфликтующие стороны в Камеруне проявить максимальную сдержанность. В МИД РФ убеждены, что камерунцы способны справиться с обострившимися проблемами своими силами и, при необходимости, воспользоваться поддержкой Африканского союза и субрегиональных организаций. Иначе дестабилизация положения в одной африканской стране способна привести к цепной реакции во всем субрегионе, а также негативно отразиться на соседних государствах. В российском внешнеполитическом ведомстве отметили, что важно не допустить нарушения грани между предотвращением кризиса и внешним вмешательством во внутренние дела суверенного государства.

Турьинская Х.М.,
к.и.н., с.н.с. Центра изучения стран Тропической Африки
Института Африки РАН

с.н.с. Институт этнологии и антропологии РАН