

Всеобщие выборы в Республике Замбия

12 августа 2021 г. в Республике Замбия состоялись президентские и парламентские выборы. Согласно конституции страны, президент избирается на пятилетний срок, он может оставаться на этом посту два срока. Депутаты однопалатного 167-местного парламента (Национального собрания) избираются также на пять лет. На президентский пост баллотировались 12 кандидатов, но главными соперниками, как и на выборах в 2015 и 2016 гг. были действующий президент Э. Лунгу и лидер оппозиции Х. Хичилема. В 2021 г. это уже была шестая попытка Хичилемы взойти на вершину политического Олимпа Замбии.

На президентских выборах победил лидер оппозиционной Объединенной партии за национальное развитие (ОПНР – *United Party for National Development, UPND*) 59-летний Хакаиинде Хичилема, получивший 59,02% голосов избирателей. За действующего президента 64-летнего Эдгара Лунгу (Патриотический фронт, ПФ – *Patriotic Front, PF*) проголосовали 38,7% избирателей. На парламентских выборах партия ОПНР завоевала 82 места (на 24 места больше, чем на выборах в 2016 г.), а ПФ – 59 мест (потерял 21 место). Женщины составляют 13,5% депутатов парламента. За 30 лет, прошедшие с момента возвращения Замбии в 1991 г. к многопартийности, демократические выборы в стране состоялись уже девять раз, и передача власти каждый раз проходила традиционно мирным путем.

Президент России В.В. Путин одним из первых поздравил нового президента Замбии с избранием главой государства. Он отметил, что избрание Хичилемы свидетельствует о доверии к нему замбийцев. Российский президент выразил надежду, что Хичилема укрепит отношения между нашими странами и будет способствовать стабильности на Африканском континенте. В числе африканских лидеров, приехавших в Лусаку на инаугурацию Хичилемы, были ряд лидеров стран-членов Сообщества развития Юга Африки (САДК) – С. Рамапоса (ЮАР), Э. Мнангагва (Зимбабве), Ф. Ньюси (Мозамбик), Х. Гейнгоб (Намибия).

Предвыборная кампания 2021 г. проходила в условиях повышенной политической напряженности в стране, которая возникла после предыдущих выборов в 2016 г., на которых Э. Лунгу выиграл у Х. Хичилема с отрывом всего в 2% голосов. После выборов 2016 г. был проведен ряд реформ в области избирательного процесса, в том числе распространение права голоса на заключенных (в результате его получили 20 тыс. заключенных). Напряженность политической ситуации усугублялась кризисом в экономике, на которую негативно повлияла пандемия COVID-19 (по состоянию на август 2021 г. – 208 тыс. случаев заболевания).

Одним из самых важных вопросов, связанных с очередными всеобщими выборами, запланированными на 2021 г., стал законопроект о поправке №10 к Конституции от 2019 г.,

которая предлагала вносить изменения в конституцию через парламент, а не посредством проведения референдума. В случае принятия этой поправки полномочия исполнительной власти значительно расширились бы, также мог бы возникнуть вопрос о третьем сроке президента Э. Лунгу. Несмотря на критику оппозиции, прежде всего ОПНР, в декабре 2019 г. Конституционный суд признал текущий президентский срок Лунгу первым сроком, что дало ему право снова баллотироваться в 2021 г.

В преддверии начала избирательной кампании 2021 г. руководство партии ПФ пыталось укрепить ее имидж. Открыто было заявлено о якобы резком увеличении количества ее рядов, в том числе за счет перехода в нее членов оппозиционных партий. Главной причиной называлось то, что ПФ в отличие от других политических партий является национальной партией, и что она не строится по этническому принципу. В центральных газетах писали о процветающей в ПФ внутрипартийной демократии, а президента Лунгу даже называли супер-лидером.

Необходимо отметить, что согласно опросам общественного мнения, Лунгу и Хичилема пользовались поддержкой приблизительно одинакового числа избирателей. По конституции Замбии, если ни один из кандидатов не сможет набрать 50% голосов плюс 1 голос, должен состоять второй тур выборов.

В ноябре-декабре 2020 г. Избирательная комиссия Замбии составила новый реестр избирателей с использованием биометрических систем. При этом комиссия заявила о сокращении бюджета на процесс регистрации, предусмотренный ранее, и что замбийская диаспора не сможет голосовать на выборах в 2021 г., но к этому вопросу вернуться на будущих выборах. Число зарегистрированных избирателей составило 7,02 млн человек, при этом 52,7% составляли женщины.

Конституция Замбии гарантирует свободу и доступ к средствам массовой информации для всех граждан, особенно во время избирательных кампаний. Однако в период предвыборной кампании отмечалась предвзятая подача информации в пользу правящего Патриотического фронта со стороны государственной вещательной компании *Zambia National Broadcasting Corporation (ZNBC)*.

С 1 августа улицы городов страны и избирательные участки начали патрулироваться военными. Причиной этого послужили случаи насилия накануне выборов в отношении сторонников правящей партии ПФ. По заявлению Лунгу, присутствие военных на избирательных участках должно было в ходе выборов обеспечить нормальные условия работы избирательных комиссий. Присутствие военных вызвало неоднозначную реакцию в обществе, прежде всего в среде оппозиции. Однако с момента развертывания вооруженных сил сообщений о нарушениях прав человека с их стороны не было.

ПФ во главе с Э. Лунгу в своей предвыборной программе обещал избирателям, что его усилия будут сосредоточены на снижении стоимости жизни для бедного большинства за счет повышения производительности сельского хозяйства, увеличения числа рабочих мест и ускоренной диверсификации экономики. А главным направлением предвыборной программы партии Хичилемы было проведение структурных реформ для восстановления экономики. В числе главных задач назывались реструктуризация государственного долга, привлечение зарубежных инвестиций, создание новых рабочих мест, развитие здравоохранения, образования и расширение социальной поддержки населения. Как и на прежних выборах, Хичилема последовательно выступал за реформу системы образования.

В истории независимой Замбии было два случая, когда президент из-за болезни умирал во время нахождения на посту: в 2008 г. скончался Леви Мванаваса, в 2014 г. – Майкл Сата. Досрочные президентские выборы в стране, где более 60% населения находятся за чертой бедности, – дорогостоящие для бюджета мероприятия. Поэтому внимание общества к здоровью и работоспособности действующего президента оправдано. Лунгу страдает ахалазией (патология пищевода). Первый случай, привлекший внимание к здоровью президента, произошел в марте 2015 г., когда Лунгу стало плохо во время торжественного мероприятия по случаю Международного женского дня и его положили в клинику. Похожий случай повторился в июне 2021 г., когда Лунгу стало плохо во время военного парада. И хотя всякий раз сам президент и его PR-служба заверяли, что с ним все в порядке и он работоспособен, это вполне могло быть дополнительным фактором выбора некоторых избирателей в пользу энергичного Хичилемы, который моложе Лунгу на пять лет.

Голосование на всеобщих выборах началось, как и было запланировано, 12 августа. Явка избирателей составила 70,6% (в 2016 г. – 56,4%). В отчете миссии наблюдателей Африканского союза (АС) отмечалось, что голосование на избирательных участках 12 августа проходило в мирной и спокойной атмосфере, без каких-либо проявлений насилия. Длинные очереди избирателей в основном были организованными, соблюдалась тайна голосования. Наблюдатели от Евросоюза (ЕС) также отметили, что выборы в основном прошли организованно и в спокойной обстановке, особо отмечалось, что они проходили в условиях жесткой конкуренции между кандидатами и партиями.

14 августа Лунгу, получивший на выборах 38,7% голосов и проигравший Хичилеме, заявил, что результаты всеобщих выборов должны быть аннулированы, так как были зафиксированы случаи насилия на избирательных участках в Западной (Баротселенд), Северо-Западной и Южной провинциях. Однако 16 августа Лунгу и партия ПФ признали свое поражение, и Лунгу в телевизионном обращении поздравил Хичилему с победой.

Новый, седьмой президент Замбии Х. Хичилема заявил, что его правительство привержено укреплению международного сотрудничества, во внутренней политике

сосредоточит свое внимание на восстановлении макроэкономической стабильности и роста экономики, уделяя особое внимание снижению бюджетного дефицита, сокращению государственного долга и борьбе с коррупцией. Хичилема поблагодарил Э. Лунгу за организацию всеобщих выборов в условиях пандемии и за мирную передачу власти.

Вице-президентом страны снова стала женщина – Мутале Налуманго. А 3 сентября 2021 г. спикером парламента впервые в истории страны была избрана женщина – Нелли Мутти.

Новый лидер Замбии Хакаинде Хичилема родился 4 июня 1962 г. в деревне Каломо недалеко от Монзе в Федерации Родезии и Ньясаленда, другое название – Центральноафриканская Федерация (*Federation of Rhodesia and Nyasaland, Central African Federation*), ныне Республика Замбия. Он родился в бедной семье, принадлежит к этнической группе тонга. Начальное образование получил в местной школе, высшее – в Университете Замбии (г. Лусака), где учился благодаря государственной стипендии. Получив в 1986 г. степень бакалавра по специальности «Экономика и деловое администрирование», продолжил учебу по программе МВА в Бирмингемском университете (Великобритания).

Вернувшись на родину в начале 1990-х годов, Хичилема занялся предпринимательской деятельностью. С середины 1990-х успешно работал в инвестиционном секторе, возглавляя замбийские представительства известных международных консалтинговых и аудиторских компаний *Coopers & Lybrand* (1994–1998) и *Grant Thornton* (1998–2006). В его послужном списке также председательство в замбийском отделении британского *Barclays Banc* и холдинга *Sun International Ltd.* (ЮАР). Успешный бизнесмен, миллионер Хичилема, владеет одним из крупнейших в стране фермерских хозяйств (более 100 тыс. голов скота), которое стало одним из основных поставщиков мяса на местном рынке и на экспорт. Новый президент – один из инвесторов туристического сектора, занимается благотворительностью, основал фонд возрождения традиционной культуры Замбии.

Политическая карьера Хичилемы связана с Объединенной партией за национальное развитие (ОПНР), которая была создана в 1998 г. Андерсоном Мазокой, земляком, другом и наставником Хичилемы в сфере бизнеса. В 2006 г. после смерти Мазоки Хичилема возглавил ОПНР. В 2006–2008 гг. он также возглавлял коалицию «Объединенный демократический альянс» (ОДА – *United Democratic Alliance, UDA*), в который, кроме ОПНР, вошли партии ЮНИП и Форум за демократию и развитие (ФДР – *Forum for Democracy and Development, FDD*). От ОДА Хичилема впервые баллотировался на президентских выборах в 2006 г. и завоевал 25,3% голосов избирателей. Кстати, его кандидатуру тогда поддержал первый президент страны К. Каунда.

Начиная с внеочередных президентских выборов в 2015 г., которые проводились из-за кончины М. Саты, оппозиционер Хичилема и его партия ОПНР постоянно были главными соперниками Э. Лунгу и правящей партии ПФ.

В апреле 2017 г. Хичилема был арестован по обвинению в государственной измене и попытке государственного переворота, но после четырех месяцев заключения был освобожден, а его дело закрыто за недостаточностью доказательной базы.

В 2020 г. Хичилема снова подвергся аресту, на этот раз по обвинению в махинациях при сделке с недвижимостью в 2004 г. Но вскоре его освободили.

Наша страна была первой страной, признавшей независимую Республику Замбию, дипломатические отношения между СССР и Замбией были установлены 30 октября 1964 г. 31 декабря 1991 г. ее правительство официально признало РФ в качестве правопреемницы СССР.

В 2001 г. РФ списала более 80% замбийского долга, что создало дополнительные условия для продолжения развития экономических отношений между двумя странами. В июле 2018 г. в рамках 10-го саммита БРИКС, который проходил в Йоханнесбурге (ЮАР), состоялись двусторонние переговоры между президентом России В.В. Путиным и президентом Замбии Эдгаром Лунгу, в ходе которых оба лидера высказались за расширение дипломатических связей двух стран в целях укрепления их экономического сотрудничества. Новой важной вехой в отношениях между нашими странами стало начало сотрудничества в области ядерной энергетики. В 2018 г. заключен контракт о строительстве Центра ядерной науки и технологии (он будет расположен в 10 км от столицы Замбии Лусаки, будет включать ядерную исследовательскую установку, современный лабораторный комплекс, многоцелевой центр облучения, а также центр ядерной медицины) и подготовке специалистов-ядерщиков. С 2018 г. в Национальном исследовательском ядерном университете «МИФИ» в г. Обнинске началась подготовка замбийских специалистов-ядерщиков.

На первом саммите и экономическом форуме «Россия – Африка», который состоялся 23–24 октября 2019 г. в г. Сочи при деятельном участии Института Африки РАН под руководством его директора члена-корреспондента РАН Ирины Олеговны Абрамовой, Замбию представлял глава ее МИДа Джозеф Маланджи. Президент Замбии Э. Лунгу не смог лично участвовать в саммите, так как именно в эти дни в стране проходили торжества по случаю 55-летия ее независимости. 17–19 февраля 2020 г. в Замбии с официальным визитом находилась делегация Совета Федерации Федерального Собрания РФ во главе с его председателем В.И. Матвиенко. В ходе ее переговоров с президентом Э. Лунгу и ее выступления в местном парламенте отмечалось, что Замбия для России является надежным и проверенным партнером, с которым сохраняются отношения взаимовыгодного

сотрудничества. Было также сказано, что Россия дорожит высоким уровнем партнерства наших стран на международных площадках, а регулярный политический диалог между ними позволяет взаимно поддерживать друг друга по вопросам международной повестки дня.

По данным Российского экспортного центра (РЭЦ), в 2019 г. объем российско-замбийского товарооборота составил 98,2 млн долл. США (в 2018 г – 9,9 млн долл. США). В 2019 г. экспорт России составил 14 млн долл. США, импорт – 84,2 млн долл. США. Во второй половине 2020 г. товарооборот России и Замбии составил 6,1 млн долл. США (в том числе 45% – пищевые продукты, напитки и табак, 19% – продукция химической промышленности).

Замбия – член САДК, ее экономика развивается в тесной связи с другими его членами, и новому замбийскому лидеру – как успешному бизнесмену и управленцу – должны быть хорошо понятны положительные перспективы дальнейшего развития политических и торгово-экономических отношений с Россией.

Передача власти в Замбии произошла мирным путем, есть надежда на преемственность основных направлений внешней политики и экономических отношений. В последние годы Замбия столкнулась с проблемой дефицита энергии, необходимой, прежде всего, для работы и развития горнорудной промышленности. По всей вероятности, новое руководство страны оценит важность дальнейшей реализации российско-замбийского проекта по развитию ядерной энергетики в мирных целях, утвержденного экс-президентом Э. Лунгу. В марте 2021 г. правительственная делегация Замбии во главе с министром финансов Бвалья Нганду посетила Москву и встречалась с руководством компании «Ростсельмаш». Было бы не дальновидно игнорировать такие наработки прежнего руководства Замбии.

Прокопенко Л.Я.,
к. и. н., с. н. с. Центра изучения стран Тропической Африки
Института Африки РАН