

Визит Урсулы фон дер Ляйен в Эфиопию: цели и итоги

Урсула фон дер Ляйен вступила в должность главы Еврокомиссии 1 декабря 2019 г., а уже 7 декабря 2019 г. совершила первую рабочую поездку – в Африку, а именно в Эфиопию. Такой выбор для многих стал неожиданностью, однако он был сделан лично новым руководителем важнейшего органа ЕС, и далеко не случайно.

Эфиопия является ключевым партнером для ЕС в регионе. Кроме того, страна с населением более 112 млн человек представляет собой важный и растущий экспортный рынок для ЕС (там уже присутствуют свыше 300 европейских компаний). Европейские аналитики также указывают, что Эфиопия в будущем может стать ключевым партнером в реализации усилий ЕС по прекращению потока экономических мигрантов из Африки в Европу. Сейчас страна готовится к всеобщим выборам в мае 2020 г.

Объемы помощи развитию, которую ЕС выделяет Эфиопии, являются одними из самых больших в Африке и мире – в период с 2014 по 2020 гг. в рамках содействия развитию Евросоюз уже выделил 815 млн евро. Кроме того, эта страна является одним из основных бенефициаров Чрезвычайного целевого фонда ЕС для Африки. Ей было выделено более 271,5 млн евро из его бюджета в 2015–2019 гг. ЕС также предоставляет финансирование для урегулирования гуманитарных кризисов, связанных с наводнениями, засухой, нуждами внутренне перемещенных лиц и беженцев, – всего 381 млн евро с 2014 по 2019 гг. Мало кто на континенте получил больше.

История взаимоотношений ЕС и Эфиопии насчитывает более 40 лет. В 2016 г. ЕС и Эфиопия подписали «Стратегическое обязательство», документ, согласно которому стороны стремились к тесному сотрудничеству в различных областях: от обеспечения мира и безопасности в регионе до поощрения торговли и инвестиций, а также по вопросам миграции и вынужденного перемещения людей.

Документ обязывает стороны проводить ежегодное совещание на уровне министров и поддерживать шесть секторальных диалогов по следующим темам:

- управление и права человека;
- региональный мир и безопасность;
- противодействие терроризму и радикализации;
- миграция;
- социально-экономическое развитие, инвестиции и торговля;
- изменение климата и экологическое сотрудничество.

Политический диалог на высоком уровне между ЕС и Эфиопией отличается регулярностью. Так, 24 января 2019 г. в Брюсселе премьер-министр Ахмед Абий встретился с президентом Еврокомиссии Ж.-К. Юнкером, с председателем Европейского совета Д. Туском и Высоким представителем ЕС по внешней политике и вопросам безопасности, вице-президентом Еврокомиссии Ф. Могерини.

К тому же именно в Аддис-Абебе находится штаб-квартира Африканского Союза, панконтинентальной организации, которая, по словам У. фон дер Ляйен, представляет собой «сердце континента», «дом для всех африканских народов, от Каира до Кейптауна».

Там новая глава Еврокомиссии встретила с председателем Комиссии АС Мусой Факи Махаматом, а также с первой женщиной-президентом Эфиопии Сахле-Ворк Зевде и премьер-министром Эфиопии Ахмедом Абием, которому в октябре 2019 г. была присуждена Нобелевская премия мира за разрешение пограничного конфликта с Эритреей. Впрочем, мнения о заслуженности присуждения ему этой награды весьма разнятся. Одни отмечают, что это награждение преждевременно, поскольку обстановка в регионе по-прежнему напряженная, а другие считают, что это определенный политический «аванс» молодому африканскому лидеру со стороны европейского истеблишмента.

Поздравляя премьер-министра с присуждением Нобелевской премии, У. фон дер Ляйен отметила, что Евросоюз всегда готов поддержать руководство страны. Собеседник главы Еврокомиссии откликнулся, поблагодарив ЕС за поддержку, но одновременно высказав пожелание об увеличении финансирования с тем, чтобы экономические реформы в стране шли активнее. Для правительства Эфиопии это особенно актуально, так как в сентябре 2019 г. оно обнародовало свою национальную «экономическую повестку дня» – 10-летний план, который призван сделать Эфиопию к 2030 г. страной со средним уровнем дохода, на что потребуется не менее 10 млрд долл.

К слову сказать, У. фон дер Ляйен прибыла в Эфиопию не с пустыми руками – так, в ходе переговоров ЕС и правительство Эфиопии подписали соглашения на 170 млн евро. Данный транш направлен на поддержку реформ в стране. Из этой суммы:

- 100 млн пойдут на реализацию крупномасштабных экономических реформ в транспортном и логистическом секторах, создание инфраструктуры с целью повысить региональную конкурентоспособность страны и содействовать торгово-экономическому сотрудничеству Эфиопии с соседними странами;
- 50 млн – на поддержку Плана трансформации здравоохранения, предложенного правительством Эфиопии, на три дополнительных года (2020–2022 гг.). План направлен на уменьшение неравенства, улучшение качества медицинских

учреждений и снижение финансовых барьеров, с которыми люди сталкиваются при доступе к базовому медицинскому обслуживанию;

- 10 млн – на создание новых рабочих мест и в целях улучшения делового климата в стране. В рамках своей инициативы «Африкано-европейский альянс за устойчивые инвестиции и рабочие места» ЕС содействует частным инвестициям и поддерживает развитие торговли, экономическую интеграцию и развитие цепочки создания добавленной стоимости в странах-партнерах, включая Эфиопию;
- 10 млн – на проведение выборов в стране в 2020 г., повышение подотчетности и прозрачности выборного процесса, на модернизацию электоральной системы (в частности, на укрепление технического и административного потенциала Национальной избирательной комиссии Эфиопии, а также на улучшение ее взаимодействия с политическими партиями, гражданским обществом и средствами массовой информации). Германия также добавит 10 млн евро к этой программе, в результате чего общая поддержка этой программы составит 20 млн евро.

Участники совещания обсуждали методы борьбы с терроризмом, вопросы безопасности, развитие проблемы глобального потепления.

Глава Еврокомиссии трепетно относится к проблеме изменения климата. Эта тема заняла важное место на переговорах и с эфиопскими коллегами, потому что Африка сильно страдает от климатических изменений: разрастаются пустыни, учащаются наводнения. У. фон дер Ляйен отметила, что ЕС и АС могут продуктивно сотрудничать по проблемам изменения климата, похвалив усилия Эфиопии в деле восстановления лесов.

Также в ходе переговоров был затронут вопрос цифрового развития ЕС и Африки. И здесь Урсула фон дер Ляйен отозвалась об Эфиопии как об одном из «пионеров цифрового развития» и «технологических хабов» на континенте.

Интересно, что глава Еврокомиссии намеренно не стала акцентировать внимание на вопросе регулирования миграции, поскольку сочла, что это слишком острая тема для обсуждения во время первого визита.

Прежде всего, визит У. фон дер Ляйен стал ясным политическим сигналом: Африка значима для ЕС, который наряду с Пекином, Вашингтоном и Москвой намерен интенсифицировать торгово-экономическое сотрудничество между двумя континентами.

Визит стал важным этапом подготовки к целому ряду ключевых для ЕС и Африки событий, запланированных на 2020 г., – первому заседанию членов Еврокомиссии и Комиссии АС (в формате “college to college”) в Аддис-Абебе в феврале, встрече сторон на уровне министров, представлению комплексной стратегии ЕС в отношении Африки к середине марта, и саммиту ЕС – Африка в октябре с.г. в Брюсселе. В ходе визита У. фон

дер Ляйен отметила, что «как ЕС, так и Афросоюз являются многосторонними структурами по определению и в качестве таковых могут быть становым хребтом системы ООН, а также сильными партнерами в рамках этой системы». Принятие коллективных решений, по ее мнению, должно превалировать над односторонним доминированием великих держав, таких, как США или Китай.

Сопровождавшие главу Еврокомиссии официальные лица указывали, что ЕС является крупнейшим торговым партнером Африки, крупнейшим источником ПИИ и донором помощи развитию. Годовой торговый оборот между ЕС и Африкой в 2018 г. составил 303 млрд евро¹, в то время как объем китайско-африканской торговли за 2018 г. составил свыше 204 млрд долл., по данным Министерства торговли Китая². Объем торговли США со странами Африки к югу от Сахары за 2018 г. составил 40,9 млрд долл.³

Почему же визит У. фон дер Ляйен важен для современной Эфиопии?

Аналитики отмечают, что на настоящем этапе усилия премьер-министра Эфиопии Ахмеда Абия направлены, во-первых, на внутренние реформы, нацеленные на модернизацию экономики, приватизацию государственных компаний и сокращение долгового бремени страны, а во-вторых, на изменения во внешнеполитическом курсе страны.

На протяжении последних 15 лет Китай был одним из крупнейших инвесторов, кредиторов и торговых партнеров Эфиопии. Сейчас, по некоторым сведениям, Ахмед Абий стремится поощрять конкуренцию между странами Запада и Китаем с целью привлечения западных инвестиций и уменьшения зависимости страны от Пекина.

Следует отметить, что в декабре 2019 г. Эфиопия получила финансовую помощь в размере 9 млрд долл. от МВФ и Всемирного банка. Причем МВФ выдал Эфиопии кредит впервые за более чем десятилетие, а его сумма (2,9 млрд долл.) – практически наибольшая из разрешенных правилами организации.

Данные финансовые вливания в экономику страны будут способствовать увеличению влияния западных инвесторов и компаний в стране. Для Европы и Америки Эфиопия – одна из наиболее быстро растущих экономик Африки и вторая по численности населения страна континента после Нигерии – стала слишком важным игроком, чтобы не уделять ей должного внимания, а ее молодой, либерально настроенный премьер-министр Ахмед Абий, вполне устраивает Запад, также, как в свое время Михаил Горбачев. Запад

¹ Eurostat. https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Africa-EU_-_international_trade_in_goods_statistics

² <http://english.mofcom.gov.cn/article/statistic/lanmubb/AsiaAfrica/201901/20190102831255.shtml>

³ <https://ustr.gov/countries-regions/africa>

определенно делает ставку на поддержку этого политического деятеля, и, согласно прогнозам, он останется у власти и после выборов в мае 2020 г.

Проводимые им реформы создают для западных предприятий новые возможности инвестировать в Эфиопию, поскольку премьер-министр и его команда стремятся привлечь западный частный капитал и намерены приватизировать ключевые сектора экономики, например, телекоммуникационный сектор. Речь идет даже о частичной приватизации государственной авиакомпании "*Ethiopian Airlines*". Нельзя не отметить, что подобные инициативы правительства зачастую вызывают общественную обеспокоенность. Ведь если данные новшества и являются позитивными для европейских партнеров Эфиопии, трудно предсказать, окажутся ли они благотворными, или, наоборот, пагубными для экономики самой страны и процветания ее населения в долгосрочной перспективе.

Показательно, что на конференции в Аддис-Абебе в декабре 2019 г. премьер-министр положительно охарактеризовал займы, полученные страной от МВФ и Всемирного банка, однако критически высказался об условиях займов, предоставленных Китаем (впрочем, не говоря о нем напрямую). Он заметил, в частности: «Что принесло Эфиопии вред, так это заимствование у других компаний или некоторых стран. Например, Эфиопия заимствовала деньги для строительства железной дороги, но ее попросили погасить долг еще до завершения строительства». Речь шла о спонсируемом Китаем строительстве железнодорожной линии из Эфиопии в Джибути.

Вместе с тем, как отметил старший советник премьер-министра Ахмеда Абия Мамо Михрету, «было бы грубым упрощением сказать, что Эфиопия больше не будет прибегать к китайским финансовым ресурсам. Китай и Эфиопия продолжают поддерживать прочные торговые и инвестиционные отношения. Однако финансирование со стороны Всемирного банка и МВФ имеет дополнительную привлекательность, поскольку оно является льготным, долгосрочным и предсказуемым, без чрезмерного беспокойства по поводу бремени государственного долга».

Итак, визит Урсулы фон дер Ляйен в Эфиопию показывает, что Евросоюз активнее включается в геополитическое соперничество, разворачивающееся вокруг этой страны. Сейчас в укреплении взаимодействия с Эфиопией активно заинтересованы Китай, США, Россия, а также государства Персидского залива. ЕС наращивает поддержку правительства Эфиопии, увеличивает инвестиции и наращивает торговлю. Ожидается, что в ближайшие годы сотрудничество ЕС и Эфиопии будет и далее укрепляться.

Вместе с тем, Эфиопия играет решающую роль для реализации китайского экономического и геополитического проекта «Один пояс – один путь» в условиях противоречий между Китаем и США. Все большее внимание проявляют к стране и

Соединенные Штаты Америки, которые также готовы вложить многомиллиардные инвестиции в ее экономику и которые в целом делают на эту страну большую ставку. Соперничество внешних акторов за влияние на Африканском роге в целом и в Эфиопии – в частности – становится все жестче и острее.

Эфиопия, хотя и не имеет выхода к морю, занимает критически важное географическое и геостратегическое положение поблизости от Баб-эль-Мандебского пролива, который имеет большое экономическое и стратегическое значение, так как через него проходит главный морской транспортный маршрут, соединяющий Европу, Азию и Африку.

Эфиопия – одна из четырех ведущих континентальных держав, это растущая экономика с одним из самых высоких темпов развития (более 7%), и в перспективе двадцати лет она может по своему ВВП обогнать Россию. Ожидается, что в стране в 2020 г. откроются три новых индустриальных технопарка, всего их количество составит 12.

В условиях новой биполярности роль Эфиопии возрастает, и России важно учитывать это при выстраивании своих отношений с этой страной.

Эфиопия – очень важный партнер для России, ведь история наших дипломатических отношений насчитывает 120 лет, и это страна с преимущественно христианским населением. Ее экономика открыта для зарубежного бизнеса, и здесь велики возможности участия для российских компаний.

Углублению двусторонних отношений наших стран способствовал визит министра иностранных дел России Сергея Лаврова 9 марта 2018 г. в Эфиопию, в рамках которого он провел переговоры с премьер-министром Эфиопии Хайлемариамом Десаленем, президентом Мулату Тешоме и министром иностранных дел Воркнехом Гебейеху. В сентябре 2019 г. Российскую Федерацию посетил министр иностранных дел Эфиопии Геду Андаргачеу, он провел переговоры с С. Лавровым. В них также принял участие министр национальной обороны Эфиопии Лемма Мегерса. Стороны обсудили вопросы дальнейшего развития российско-эфиопского взаимовыгодного сотрудничества.

Важным механизмом укрепления его является межправительственная российско-эфиопская комиссия по вопросам экономического, научно-технического сотрудничества и торговли, ее седьмое заседание состоялось 1–3 октября 2019 г. в Санкт-Петербурге. До того она не собиралась пару лет, но отныне ее работа должна стать регулярной.

Основные направления двустороннего сотрудничества: энергетика, геология и недропользование, наука и высшее образование, сельское хозяйство, культура и туризм. Также Россия и Эфиопия заинтересованы в расширении военно-технического сотрудничества, включая наращивание поставок военной продукции. Однако Россия и

Эфиопия не обсуждают вопрос открытия российской военной базы на территории африканской республики, сообщил в интервью РИА Новости министр иностранных дел Эфиопии Геду Андаргачеу в сентябре 2019 г.

23 октября 2019 г. в ходе саммита «Россия – Африка» в Сочи президент РФ В.В. Путин встретился с премьер-министром Эфиопии А. Абием. Путин отметил, что экономические отношения между двумя странами развиваются поступательно, однако объем взаимодействия недостаточен. Отметим, что в 2018 г. объем российско-эфиопского товарооборота составил 109,6 млн долл. (российский экспорт – 85,6 млн долл., импорт – 24 млн долл.). В первом полугодии 2019 г. товарооборот двух стран был все еще крайне низким – 32,3 млн долл. (российский экспорт – 21,6 миллиона долл., импорт – 10,7 млн долл.).

Таким образом в свете визита У. фон дер Ляйен в Эфиопию и общей активизации отношений ЕС и данной страны, а также интенсификации политико-экономического взаимодействия ЕС со всем африканским континентом, России следует укрепить свою позицию в отношении Эфиопии в пользу немедленной и последовательной активизации отношений на всех уровнях, включая визиты на высшем уровне.

О.С. Кулькова,
к.и.н., с.н.с. Центра изучения российско-африканских отношений и внешней политики
стран Африки
Института Африки РАН