

Визит председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ В.И. Матвиенко в Республику Замбия и Республику Намибия в феврале 2020 г.

17–22 февраля 2020 г. Республики Замбия и Намибия с официальным визитом посетила делегация Совета Федерации Федерального Собрания РФ во главе с его председателем В.И. Матвиенко. Визит проходил в рамках механизма парламентских консультаций между Россией и африканскими странами.

Вектор внешней политики России в последние годы повернулся в сторону Африканского континента. В марте 2013 г. с рабочим визитом ЮАР посетил президент России В.В. Путин. Приоритеты внешней политики России продемонстрировало также турне министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова 5–9 марта 2018 г. по странам Африки. Первый саммит и экономический форум «Россия – Африка» (г. Сочи, 23–24 октября 2019 г.) наглядно показал, что сегодня перед Россией и африканскими государствами стоит общая задача – формирование более справедливого и соответствующего новым реалиям миропорядка.

Визит в Республику Замбия (17–19 февраля)

18 февраля 2020 г. в Лусаке состоялись переговоры председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко и президента Замбии Эдгара Чагвы Лунгу. В.И. Матвиенко отметила, что развитие сотрудничества со странами Африки является одним из приоритетов внешней политики России. РФ исходит из того, что государства Африканского континента набирают политический и экономический вес, утверждаются в качестве одной из важнейших составляющих многополярной системы мироустройства, а также принимают все более активное участие в выработке решений международного сообщества. Матвиенко подчеркнула, что Замбия для России является надежным и проверенным партнером, с которым сохраняются отношения взаимовыгодного сотрудничества.

Президент Замбии Э. Лунгу заявил, что нынешний визит был основан на двусторонних переговорах с его российским коллегой президентом В. Путиным, которые состоялись в кулуарах X саммита государств-участников БРИКС (г. Йоханнесбург, ЮАР, июль 2018 г.), когда два лидера взяли на себя обязательства по расширению дипломатических связей между странами в целях укрепления их экономического сотрудничества. Э. Лунгу также отметил, что замбийская сторона ожидает очень многого от визита В. Матвиенко и надеется на дальнейшее улучшение двусторонних отношений.

Председатель СФ отметила, что Россия придает большое значение активизации торгово-экономических и инвестиционных связей с Республикой Замбия в самых широких сферах – геологоразведки, тяжелой промышленности, атомной энергетики, сельского

хозяйства, машиностроения, медицины, обороны и безопасности. Обсуждался также вопрос реализации важного совместного проекта по строительству Центра ядерной науки и технологий, который В. Матвиенко назвала приоритетным двусторонним проектом. Спикер также отметила успешно развивающееся сотрудничество России и Замбии в военно-технической сфере. Для более четкой и оперативной организации дальнейшего военно-технического сотрудничества она предложила создать межправительственную рабочую группу.

В ходе переговоров были затронуты также темы дальнейшего укрепления межпарламентских связей и совершенствования договорно-правовой базы двустороннего сотрудничества наших стран. В частности, В. Матвиенко озвучила готовность России перейти на безвизовый режим, который будет способствовать реализации совместных проектов. Замбийский президент выразил свою заинтересованность и сказал, что даст поручение соответствующим министерствам и ведомствам обсудить этот вопрос.

18 февраля В.И. Матвиенко выступила с речью в парламенте Замбии. Она отметила, что Советский Союз был первой страной, признавшей независимость Замбии. В своем выступлении российский спикер говорила о направлениях развития сотрудничества между двумя странами, в т.ч. о развитии культурных и гуманитарных связей, а также партнерских отношений в сфере подготовки кадров. Ее речь неоднократно прерывалась одобряющими выкриками и аплодисментами депутатов парламента. Особенно активно они поддержали идею безвизового режима и готовность России увеличить количество стипендий для студентов Замбии для обучения в российских вузах. После выступления Матвиенко имела беседу с председателем парламента П. Матибини.

В.И. Матвиенко встретила также с первым президентом Замбии Кеннетом Каундой, который и сегодня пользуется уважением в стране. Российский спикер поздравила Каунду с 55-летием провозглашения независимости Замбии, которую страна отпраздновала в октябре 2019 г. Она отметила дружеские отношения между нашими странами, которые длятся уже более полувека.

Двусторонние отношения Россия – Замбия. Отношения России с этой африканской страной насчитывают не одно десятилетие и прошли проверку временем. По большинству актуальных проблем современности Замбия занимает позиции, близкие российским.

С декабря 2005 г., когда был подписан соответствующий протокол, МИД России и МИД Замбии регулярно проводят консультации по актуальным международным и региональным проблемам. Для поступательного развития отношений между РФ с

африканскими странами важным является сохранение преемственности их внешнеполитического курса при смене лидера. В случае с Замбией этого удалось достигнуть. После победы лидера оппозиционной партии Патриотический фронт (ПФ) Майкла Саты на всеобщих выборах в сентябре 2011 г. двусторонние политические и торгово-экономические связи сохранились и развивались.

Президент Замбии Э. Лунгу не смог лично участвовать в первом саммите и экономическом форуме «Россия – Африка», так как именно в эти дни в стране проходили торжества по случаю 55-летия ее независимости. Замбию на саммите представлял глава ее МИДа Джозеф Маланджи. Налажены и поддерживаются межпарламентские связи.

Новой важной вехой в отношениях между нашими странами стало начало сотрудничества в области ядерной энергетики. 9 июня 2017 г. в рамках международного форума «Атомэкспо–2017» в Москве между Госкорпорацией «Росатом» и Республикой Замбия состоялось подписание пакета соглашений по проекту сооружения в стране Центра ядерной науки и технологий. Центр будет расположен в 10 км от столицы Замбии Лусаки, он будет включать ядерную исследовательскую установку на базе многоцелевого исследовательского реактора с водяным охлаждением, современный лабораторный комплекс, многоцелевой центр облучения, а также центр ядерной медицины. Проект будет реализован в несколько этапов в течение 3–6 лет с даты начала работ по контракту. Сейчас начало строительства Центра приостановлено в силу незавершенности решения финансовых вопросов. Осенью 2019 г. Замбия обратилась к президенту РФ В.В. Путину с просьбой решить этот вопрос. В феврале 2020 г. В.И. Матвиенко в ходе своего визита в Замбию сказала, что это обращение внимательно изучается российскими министерствами и ведомствами.

Россия традиционно помогает Замбии в подготовке национальных кадров. В 2018 г. в РФ на бюджетной и контрактной основах обучались более 650 замбийцев, было предоставлено 128 стипендий, в т.ч. 20 стипендий для подготовки специалистов-ядерщиков, что должно помочь создать новую отрасль замбийской экономики. В ходе визита в Замбию В.И. Матвиенко сказала, что компания «Росатом» выделила 30 государственных стипендий для подготовки будущих специалистов центра ядерной науки и технологий.

Визит в Намибию (19–21 февраля)

20 февраля 2020 г. в Виндхук состоялась встреча председателя Совета Федерации В. Матвиенко с президентом Намибии Х. Гейнгобом. На встрече обсуждался весь комплекс

российско-намибийских отношений, а также вопросы реализации решений сочинского саммита «Россия – Африка».

В. Матвиенко поздравила Х. Гейнгоба с победой на прошедших недавно выборах главы государства и пожелала больших успехов в государственной деятельности. В свою очередь, президент Намибии высказал заинтересованность в расширении сотрудничества с Россией. Он отметил, что у народа Намибии хорошая историческая память: намибийцы благодарны России за помощь и поддержку, оказанные Намибии в годы борьбы за независимость. На встрече Х. Гейнгоб уделил отдельное внимание вопросам расширения торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества двух стран, дал позитивную оценку участию российских компаний в проектах в сфере геологоразведки и атомной энергетики. В. Матвиенко подтвердила, что это очень перспективные направления двустороннего взаимодействия. В. Матвиенко также подчеркнула, что в настоящее время требуется дополнительная проработка юридической и правовой базы межгосударственных отношений.

Кроме того, президент Намибии поддержал идею о введении безвизового режима между Намибией и Россией.

В тот же день *состоялась встреча В. Матвиенко с премьер-министром Намибии С. Куугонгельва-Амадилой*. В ходе беседы обсуждались перспективы расширения экономического взаимодействия, деятельность российско-намибийской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству и развитие межрегиональных связей России и Намибии.

Председатель СФ приняла участие в церемонии передачи части российской гуманитарной помощи для ликвидации засухи в Намибии. Это уже не первый случай предоставления Россией гуманитарной помощи Намибии. В 2009 и 2011 гг. по просьбе намибийского руководства Россия оказала гуманитарную помощь пострадавшему от наводнений населению Намибии в размере 1,4 млн долл. В 2019 г. страну постигло новое испытание: сильная засуха. В январе 2020 г. из России в порт Уолфиш-Бей были доставлены две партии продовольствия: 300 тонн растительного масла, 100 тонн рыбных консервов и 50 тонн рисовой крупы.

Премьер-министр Намибии выразила глубокую признательность за оказанную помощь.

20 февраля 2020 г. председатель СФ выступила с речью перед депутатами двух палат парламента Намибии. В. Матвиенко отметила, что Россию и Намибию десятилетиями связывают дружественные и доверительные отношения, которые сложились задолго до установления официальных дипломатических связей – еще в 60-е годы

прошлого века. Российский политик отметила совпадение позиций обеих стран по многим ключевым вопросам международной повестки, в т. ч. высоко оценила поддержку, которую намибийские коллеги оказывают российской делегации в ООН.

По словам председателя СФ, у двух стран есть серьезный потенциал в торгово-экономической сфере: среди приоритетных задач – реализация совместных проектов по таким направлениям, как добыча полезных ископаемых, поставка гражданской авиационной техники, военно-техническое сотрудничество, внедрение передовых технологий в сельском хозяйстве и рыболовстве, туризм.

В. Матвиенко особо подчеркнула необходимость эффективно задействовать возможности сотрудничества между регионами двух стран. Это позволит разнообразить структуру взаимной торговли и существенно увеличить ее объемы. При этом Совет Федерации, как палата регионов, готов оказать здесь необходимое содействие.

Председатель СФ, напомнила, что в ходе состоявшегося осенью прошлого года саммита «Россия – Африка» в Сочи был заключен ряд взаимовыгодных контрактов. По мнению В. Матвиенко, фактически создан постоянный действующий диалоговый формат, к которому должны подключаться и парламентарии.

Большое значение, отметила она, в России придают и развитию гуманитарных связей. В настоящее время в России обучается около 500 граждан Намибии, из них 219 человек – по медицинским специальностям. В. Матвиенко рассказала участникам встречи и о постоянной работе над увеличением квот стипендий для намибийских студентов из российского бюджета. Было упомянуто одобрение Советом Федерации в конце января закона, упрощающего трудоустройство иностранных студентов в России.

Председатель СФ затронула также вопрос сохранения окружающей среды и подчеркнула возрастание роли парламентской дипломатии.

Особое внимание было уделено теме Победы во Второй мировой войне. В. Матвиенко призвала намибийских коллег присоединиться к инициативе о признании Победы над нацизмом во Второй мировой войне Всемирным наследием человечества, а памятников борцам с нацизмом – Всемирным мемориалом человечества.

20 февраля 2020 г. состоялась также встреча председателя СФ с председателем Национального совета (верхней палаты) Намибии Б. Сибалатани. В. Матвиенко предложила намибийским коллегам заключить Соглашение о сотрудничестве между Советом Федерации и Национальным советом Намибии, которое станет эффективным механизмом для содействия укреплению не только межпарламентских связей, но и двухстороннего политического диалога, расширения торгово-экономических, культурных и гуманитарных связей.

Б. Сибалатани был приглашен посетить Россию с официальным визитом.

Состоялась встреча председателя СФ и с председателем Национального собрания Намибии П. Катжавиви. По словам П. Катжавиви, в Намибии настроены на продолжение отношений с Россией. По его мнению, парламентские институты должны продолжать работу над укреплением взаимных связей, выражая настрой на определение конкретных направлений сотрудничества.

В ходе визита В. Матвиенко посетила Мемориал памяти борцов за независимость Намибии и возложила венок к подножию мемориала.

Отношения Россия – Намибия.

Сегодня позиции России в Намибии базируются на позитивном политическом потенциале, накопленном еще в период поддержки СССР национально-освободительной борьбы нынешней правящей партии СВАПО («Народная организация Юго-Западной Африки – Намибии») в 1960-80-ые гг. В этом году исполнилось 30 лет с момента установления дипломатических отношений между Россией и Намибией. Они были установлены 21 марта 1990 г. – в день провозглашения независимости этой африканской страны.

За последние годы предпринят ряд шагов с целью активизации экономического сотрудничества между двумя странами. В 2006 г. была учреждена российско-намибийская межправительственная комиссия (МПК) по торгово-экономическому сотрудничеству, которая по сей день является основным механизмом практического взаимодействия.

В 2009 г. впервые в российской истории состоялся официальный визит президента РФ Д. А. Медведева в Намибию. В рамках визита было подписано Соглашение о взаимном стимулировании и защите инвестиций, а также Меморандум о намерениях между Федеральным агентством по рыболовству РФ (Росрыболовством) и Министерством рыболовства и морских ресурсов Намибии о сотрудничестве в области промышленной рыбной ловли.

В 2012 г. была сформирована смешанная Российско-Намибийская комиссия по рыбному хозяйству, ее третье заседание состоялось в Виндхуке 23–27 апреля 2018 г.

Отмечено развитие сотрудничества в сфере здравоохранения и образования. Более 30 практикующих врачей прошли дополнительную подготовку в России в рамках реализуемой совместно с ВОЗ так называемой Мускокской инициативы.

Между РФ и Намибией действует программа научного обмена, в рамках которой многие намибийские студенты проходят обучение в российских ВУЗах (в первую очередь,

по инженерным и медицинским специальностям). Всего в российских учебных заведениях по гражданским специальностям прошли подготовку свыше 2 тыс. намибийцев.

В октябре 2016 г. в Москве были подписаны Соглашение между правительствами России и Намибии о сотрудничестве в области геологии и недропользования и Меморандум о взаимопонимании между АО «Зарубежгеология» и намибийской государственной корпорацией «Эпангело Майнинг» в области разработки недр и разведки месторождений минерального сырья на территории Намибии.

Из российских компаний, работающих в Намибии, следует отметить дочернюю компанию «Росатома» – *Uranium One*. В декабре 2016 г. Намибия, обладающая большими запасами урана, отменила мораторий, не позволявший получать новые лицензии на его разведку и добычу. В конце 2017 – начале 2018 гг. *Uranium One* получила восемь лицензий на разведку урана в Намибии.

В октябре 2019 г. во время встречи с Х. Гейнгобом на полях саммита «Россия – Африка» в Сочи президент РФ В. Путин заявил о заинтересованности России в проектах в алмазно-бриллиантовом комплексе Намибии. Российский лидер высоко оценил перспективы совместной разведки участков, потенциально богатых ванадием, медью, золотом, другими минералами. Помимо этого, по словам В. Путина, большие перспективы есть у России и Намибии и в сфере транспорта. Так, российская «Объединенная вагонная компания» уже ведет переговоры о модернизации железных дорог в Намибии, поставках грузовых вагонов и комплектующих. Рассматривается также возможность крупноузловой сборки на месте прямо в Намибии.

По мнению В. Путина, Россия и Намибия могут наращивать сотрудничество также в сфере строительства наземной инфраструктуры для авиаперелетов, совместные проекты в гидроэнергетике и в аграрном секторе. Москва рассчитывает на импорт мяса и рыбопродуктов из Намибии, а в ответ планирует поставлять в африканскую страну свою животноводческую продукцию, зерно и удобрения.

Для развития российско-африканских отношений символично то, что визит В.И. Матвиенко в Замбию и Намибию был ее первым зарубежным визитом в 2020 г. Достигнутые в ходе переговоров договоренности внушают оптимизм в вопросе дальнейшего еще более эффективного сотрудничества наших стран.

Прокопенко Л.Я.,
к.и.н., с.н.с. Центра изучения стран Тропической Африки

Сидоров В.А.,
к.э.н., н.с. Центра исследований Юга Африки

Института Африки РАН