

О российской промышленной зоне в Египте

Меморандум о создании российской промышленной зоны (РПЗ) в Египте был подписан в 2007 г. Однако на высшем уровне двустороннего сотрудничества – уровне президентов двух стран – этот вопрос начал обсуждаться лишь с 2014 г., а уже в мае 2018 г. было подписано межправительственное соглашение о создании и обеспечении условий деятельности российской промышленной зоны в экономической зоне Суэцкого канала. Им было определено, что ее девелопером станет управляющая компания РПЗ, учрежденная АО «Российский экспортный центр» в соответствии с египетским законодательством. Со стороны Египта уполномоченной организацией по реализации этого проекта является Главное управление особой экономической зоны Суэцкого канала (SCZone).

SCZone была создана в 2015 г. в соответствии с положениями Закона № 83 от 2002 г. «Об особых экономических зонах» и его дополнениями. Она расположена на побережье Красного моря и вдоль берегов Суэцкого канала – главного торгового пути между Европой и Азией, по которому ежегодно проходит более 8% мирового товарооборота. Площадь SCZone, составляющая почти 461 кв. км, включает в себя 4 участка: 2 участка, интегрированные с портами Айн Сохна на побережье Красного моря и Восточный Порт-Саид на Средиземном море, а также участки в Западной Кантаре и Восточной Исмаилии. Помимо двух упомянутых портов в ее состав входят еще четыре порта: Западный Порт-Саид, Адабия, эль-Тур (эль-Тор) и аль-Ариш.

На территории SCZone разрешены различные виды предпринимательской деятельности: производственной, коммерческой, финансовой, страховой и посреднической. Вместе с тем, особенности ее расположения способствуют созданию на ее территории как различных промышленных производств, в том числе судоремонтных, судостроительных и по утилизации судов, так и предприятий в сфере услуг, в первую очередь, в области логистики, стивидорных работ и бункеровки судов, операций с недвижимостью. Для их обслуживания потребуется также создание объектов инфраструктуры, в том числе по генерации электроэнергии и опреснению морской воды, доля которой в водопотреблении SCZone по мере ее развития будет возрастать.

Проект создания особой экономической зоны Суэцкого канала находится в центре внимания руководства страны: президента АРЕ Абдель Фаттах ас-Сиси и премьер-министра Мустафы Кемаля Мадбули, а также средств массовой информации, поскольку является без преувеличения краеугольным камнем в планах развития египетской экономики. Предусматривается превратить ее в одну из семи крупнейших инвестиционных зон мира, которая будет производить от 30 до 35% валового регионального продукта Египта.

Следует упомянуть, что Египет – наиболее динамично развивающаяся страна Северной Африки. В 1982 г. она по объему ВВП вытеснила со второго места в регионе Ливию, а в 1993 г. стала лидером, обойдя Алжир. Среднегодовой темп прироста ВВП в АРЕ за 1970–2017 гг. составил в неизменных ценах 5,5%. При сохранении достигнутой динамики развития, которое прогнозирует МВФ на горизонте до 2023 г., Египет уже в ближайшие годы по объему ВВП по ППС станет лидером африканского континента, а по данным ряда источников уже стал им, оттеснив на второе место Нигерию.

В то же время необходимо указать, что к концу первого десятилетия XXI в. в экономике страны начали накапливаться диспропорции, тормозившие экономическое развитие. «Арабская весна», разразившаяся в Египте в 2011 г., и последовавшие за ней события еще более обострили существовавшие макроэкономические проблемы и вызвали необходимость проведения широкой программы согласованных с МВФ структурных экономических реформ, стартовавших в Египте с 2016 г. Она включала в себя:

- либерализацию режима обменного курса египетского фунта (если 5 ноября 2016 г. 1 египетский фунт равнялся \$0,1126, то уже 9 ноября – \$-0,0561; по состоянию на 17 февраля 2019 г. он составлял \$0,0570);

- фискальную консолидацию посредством рационализации расходов и доходов, в частности сокращение топливных субсидий и введение НДС (закон о введении НДС со стандартной ставкой 10%, изменяющейся в пределах от 5 до 100%, заменивший налог на торговый оборот, был принят в 2016 г.; сокращение топливных субсидий производится поэтапно);

- реформы бизнес-среды и устранение препятствий для промышленной деятельности (комплекс подобных последовательно выполняющихся мер был включен в пятилетний план на 2014/2015–2018/2019 финансовые годы).

Данная программа рассчитанных на 3 года реформ была поддержана кредитом МВФ в \$12 млрд, транши которого Египет регулярно получает, что подтверждает доверие этой международной организации к усилиям правительства по повышению темпов экономического роста страны.

Стратегия устойчивого развития Egypt Vision 2030 ставит в этой области амбициозные задачи. Так, темпы экономического роста планируется увеличить до 10% в 2020 г. и до 12% в 2030 г., в том числе в обрабатывающей промышленности они должны составить соответственно 7% и 10%. Это позволит увеличить долю Египта в мировом ВВП до 0,4% в 2020 г. и 1,0% в 2030 г.

Эта стратегия предусматривает реализацию до 2030 г. 77-ми программ и проектов, почетное первое место среди которых занимает Особая экономическая зона Суэцкого

канала. SCZone уже привлекла значительное число инвесторов. В настоящее время в ней успешно реализован 161 проект. Значительная их часть расположена в районе Айн Сохна, где действует китайско-египетская Суэцкая зона торгово-экономического сотрудничества, девелопером которой является китайская корпорация TEDA. По сообщениям электронных СМИ, в январе 2016 г. в ней работали 32 китайские компании с общим объемом инвестиций \$400 млн. Наиболее крупным проектом в этой зоне стал завод по производству стекловолокна компании Jushi мощностью 200 тыс. т продукции в год, который вывел Египет на 5-е место в мире среди его производителей. Около 95% выпускаемой продукции экспортируется преимущественно в Европу и не облагается при этом антидемпинговыми пошлинами, введенными ЕС против аналогичной продукции из Китая.

Строительство китайско-египетской зоны в соответствии с положениями закона № 83 от 2002 г. началось в 2008 г. За 10 лет инвестиции в нее превысили \$1 млрд, было выпущено продукции на \$1,2 млрд и выплачено в бюджет Египта \$56 млн налогов.

В сентябре 2018 г. начался второй этап развития этой зоны. В частности, были подписаны контракты на строительство прядильно-ткацких предприятий с инвестициями \$830 млн, которые позволят ежегодно выпускать продукции на \$600 млн, и заводов по производству гипсокартона (инвестиции \$125 млн) и нетканых материалов (инвестиции \$50 млн).

Очевидно, что китайский опыт следует учитывать при создании РПЗ в Египте. В конце 2018 г. заинтересованные министерства и ведомства РФ завершили согласование ее дорожной карты, в соответствии с которой в 2020 г. должны начаться проектные работы по различным объектам зоны, а с 2021 г. их строительство. Пуск в эксплуатацию первых предприятий РПЗ намечен на март 2024 г. Для финансирования деятельности УК РПЗ и всех работ по созданию инфраструктуры зоны в пятилетнем проекте государственного бюджета предусмотрены ассигнования в размере 12 млрд руб.

К концу 2018 г. о своем намерении создать в РПЗ свои предприятия заявили около 50 фирм. Наибольшую активность среди российских производителей проявляют компании по производству химических товаров, фармацевтики, продовольствия и машиностроительной продукции.

19 февраля 2019 г. Российский экспортный центр при участии руководства Главного управления SCZone провел презентацию РПЗ перед представителями российского бизнес-сообщества, которая стала первым практическим шагом по ее созданию. Особый упор при этом был сделан на описании участка в районе Восточный Порт-Саид, где будет располагаться РПЗ, а также преимуществ, которое дает размещение в ней российских предприятий.

Первым из них является емкий быстрорастущий рынок сбыта, поскольку Египет является участником семи международных соглашений о свободной торговле с более чем 70 странами, численность населения которых составляет 1,8 млрд человек. В ближайшем будущем рынок сбыта еще больше расширится в результате создания Африканской континентальной зоны свободной торговли (AfCFTA). По состоянию на 14 января 2019 г. соглашение о создании AfCFTA подписали 49 из 55 стран-членов АС, а ратифицировали и депонировали его 8 государств. В соответствии с условиями соглашения, оно вступит в силу после его ратификации 22 странами.

Представляется, что проблема сбыта продукции является одной из первоочередных для российских компаний, заинтересованных в создании предприятий в РПЗ. В этой связи при поиске ими иностранных партнеров для реализации проектов, хотя допускается и создание 100% российских предприятий, следует учитывать не только их инвестиционные возможности, но и способность организовать устойчивые каналы сбыта.

Безусловным конкурентным преимуществом проектов в РПЗ является также низкие текущие издержки производства. По данным компании McKenzie, проводившей сравнительные исследования в Египте, Иордании, Китае, Марокко, ОАЭ, Саудовской Аравии и Турции, самые низкие зарплаты получают египетские рабочие (особенно большой разрыв в уровне оплаты высококвалифицированных кадров). Тарифы на электроэнергию и воду, растущие в Египте в последнее время в египетских фунтах, в результате двукратного понижения их курса в 2016 г., в иностранной валюте остаются весьма привлекательными.

К важным преимуществам следует отнести и удачное расположение РПЗ, лежащей на пересечении морских торговых путей в Европу, Азию и Африку. Снижению логистических издержек способствует и тот факт, что расстояние от территории РПЗ до морского порта, оборудованного причалами для переработки всех видов грузов, составляет менее 2 км.

В то же время нельзя не отметить, что, если в законе № 83 от 2002 г. ставка корпоративного подоходного налога определена в 10%, то дополнение к нему от 2015 г., положения которого распространяются на предприятия в РПЗ, увеличило ее до 22,5% от чистой налогооблагаемой прибыли компании (эта ставка применяется и на территории Египта ко всем видам предпринимательской деятельности, за исключением нефтегазовых компаний, прибыль которых облагается налогом в размере 40,55%). Однако в течение 7 лет с начала эксплуатации предприятия предоставляется скидка до 50% на чистый налогооблагаемый доход, на которую можно отнести до 80% инвестиционных затрат на проект. Ввоз необходимого сырья, материалов и компонентов, необходимых для производства продукции в РПЗ, не будет облагаться таможенными пошлинами до момента

вывоза готовой продукции в Египет, причем в этом случае они будут рассчитываться только на ввезенные в зону товары. Экспортируемая из РПЗ продукция будет иметь египетский сертификат происхождения при соблюдении требований ВТО, причем в создаваемую в зоне стоимость, египетская сторона готова включать все затраты, относящиеся на себестоимость. Предоставляются также определенные льготы в области социального страхования и найма рабочей силы, хотя и вводится определенная квота для египтян.

Следует признать, что ставка налога на прибыль предприятий в РПЗ выше, чем в российских свободных зонах, где она в 2019 г. не превышает 16,5%, тем не менее в целом условия для бизнеса в ней более привлекательные, чем в России.

О привлекательности Египта для иностранных инвестиций свидетельствуют их объемы, достигнувшие в 2016 г. \$102,3 млрд. В общей сложности 421 иностранная компания создала в Египте 747 аффилированных фирм, на которых было занято 191,9 тыс. работников. Промышленная деятельность привлекала значительный интерес иностранных инвесторов, и в первую очередь, химическая отрасль, где было создано 50 компаний, пищевая – 30 и электротехническая – 25.

Создание промышленной зоны в Египте является для России пилотным проектом. Его реализация важна не только для Египта, но и для России, так как РПЗ должна внести свой вклад в выполнение национальной программы «Международная кооперация и экспорт» и может стать образцом для создания подобных производственных кластеров в других странах. Интерес, проявленный российским бизнес-сообществом к презентации РПЗ, позволяет надеяться, что разработанный детальный план ее реализации, находящийся на контроле Администрации Президента, будет успешно выполнен.

С.Н. Волков, к.э.н., доцент,
Заведующий Центром изучения российско-африканских отношений
и внешней политики стран Африки
Института Африки РАН