

Президентские выборы в Сенегале: ветер континентальных перемен

24 марта 2024 г. в Сенегале состоялись 12-е по счету президентские выборы. Победу на них уже в первом туре с большим отрывом от своих соперников одержал 44-летний Бассиру Диомай Фай, друг лидера оппозиции номер один Усмана Сонко. При явке избирателей, которая составила 61,3%, он набрал 54,28% голосов. Его ближайший соперник от президентского лагеря, представляющий правящую коалицию Бенно Боок Якаар, Амаду Ба (с 2022 по 2024 гг. занимал пост премьер-министра) – 35,79%. Через несколько часов после инаугурации Б.Д. Фай подписал указ о назначении своего наставника, У. Сонко, на пост премьер-министра.

Б.Д. Фай – пятый президент Сенегала. Он вступил в предвыборную борьбу с другими 18 кандидатами на этот пост за 10 дней до выборов, после того как 14 марта вышел из тюрьмы по амнистии, объявленной президентом М. Саллем 7 марта. По ней на свободу выпустили всех, кто был арестован за организацию политических акций, направленных против действующего режима в период с 2021 по 2024 гг. В тот же день был освобожден и главный оппозиционер У. Сонко, который на президентских выборах 2019 г. занял третье место по результатам голосования, тем самым заявив о себе как о «набирающем силу политике», который пользовался большой популярностью среди молодежи. Политик был уверен, что на следующих (2024 г.) президентских выборах у него будут все шансы на победу, но это не произошло по причине того, что в июне 2023 г. он был арестован и отправлен в тюрьму на два года.

После того, как стало ясно, что Конституционный совет (КС) отстранил лидера оппозиции от выборов, а точнее, вычеркнул уже на последнем этапе из списка кандидатов для голосования, его соратники, заручившись согласием У. Сонко, призвали сенегальцев отдать свои голоса за Б.Д. Фая. В обращении из тюрьмы к своим сторонникам оппозиционер заявил, что доверяет свой проект лидеру партии «Африканские патриоты Сенегала за труд, этику и братство» – ПАСТЕФ (*Patriotes africains du Sénégal pour le travail, l'éthique et la fraternité*), которого считает своим младшим братом. На предвыборных плакатах можно было прочесть: «Диомай – это Сонко». По оценкам сенегальских СМИ, именно эта поддержка сыграла решающую роль в избрании Б.Д. Фая президентом страны. А поскольку партия была запрещена и распущена в августе 2023 г., то Б.Д. Фай шел на президентские выборы как независимый кандидат.

Еще несколько месяцев назад новый президент был мало известен в общественных кругах Сенегала. О нем заговорили лишь после его заключения в тюрьму, в которой он провел 335 дней за «неуважение к суду» и «призыв к восстанию». Б.Д. Фая считают менее

харизматичным, но более «структурированным» политиком, чем У. Сонко. К тому же он самый молодой демократически избранный президент в современной Африке.

Б.Д. Фай родился 25 марта 1980 г. в Ндиаганиао, в западном департаменте М'Буре. Его отец, Самба Фай, долгое время являвшийся членом Социалистической партии Сенегала, говорил о своем сыне как о стороннике «левых взглядов». Дедушка Б.Д. Фая сражался за Свободную Францию во время Второй мировой войны в чине солдата колониальных войск. Позже он даже был заключен в тюрьму из-за конфликта с французскими колониальными властями.

Начальное образование Б.Д. Фай получил в своей деревне, среднее – в М'Буре. В 2000 г. степень бакалавра, позднее магистра – в Университете им. Шейха Анта Диопа в Дакаре. Затем поступил в Национальную школу управления Сенегала (*ENA*). В 2004 г. после окончания учебы стал налоговым инспектором в Главном управлении по налогам и недвижимости, где будущий президент познакомился с У. Сонко. В дальнейшем их сблизила совместная работа в Профсоюзе агентов по налогам и недвижимости, созданном У. Сонко, руководителем которого стал Б.Д. Фай.

В 2014 г. У. Сонко вместе с ним основал политическую партию ПАСТЕФ. Диомай стал одной из видных фигур в партии У. Сонко, ее идеологом, разработчиком программы, с которой главный лидер оппозиции шел на президентские выборы в 2019 г.

В феврале 2021 г., после ареста своего друга по обвинению в изнасиловании, Б.Д. Фай занял пост генерального секретаря ПАСТЕФ. В 2022 г. перед парламентскими выборами он принимал активное участие в создании оппозиционной парламентской коалиции «Юви Аскан Ви» (в переводе с языка волоф – «Освободите народ»). По результатам этих выборов она получила 56 из 165 мест в Национальной ассамблее.

Во время политического кризиса, разразившегося весной 2023 г. в Сенегале, Диомай в социальных сетях выступал с резкой критикой действующей власти, которая использует судебную систему в своих целях, желая не допустить главного претендента на президентский пост до выборов. За это в апреле 2023 г. он был арестован и заключен в тюрьму. По мере развития ситуации ему было предъявлено обвинение в «подстрекательстве к восстанию» и «подрыве безопасности», что повлекло за собой бессрочное содержание под стражей.

15 марта 2024 г. на следующий день после освобождения из тюрьмы Б.Д. Фай собрал сотни сторонников на своем первом публичном митинге в качестве кандидата в президенты. На нем он озвучил программу, аналогичную программе У. Сонко 2019 г. Она включает в себя 20 направлений: от институциональных реформ и сельского хозяйства до

рыболовства, образования и спорта. Б.Д. Фай позиционирует себя как сторонник «панафриканизма левого толка» и ратует за возвращение Сенегалу суверенитета.

Важнейшими задачами, которые поставлены в программе, являются борьба с коррупцией на всех уровнях, мобилизация финансовых ресурсов с помощью налоговых реформ и усиления контроля за уплатой налогов, особенно со стороны иностранных компаний. Предполагается сокращение расходов на инфраструктуру. Планируется выход из зоны франка КФА, приостановка действия соглашения по рыболовству с Евросоюзом, пересмотр всех нефтегазовых контрактов, более того – отказ от невыгодных для Сенегала конвенций или соглашений в сфере углеводородов и рыболовства.

Победа оппозиционных сил на президентских выборах 2024 г. в Сенегале не была случайной. Мобилизация организаций гражданского общества (ОГО) в защиту несистемной оппозиции, выступившей против третьего срока М. Салля, существенно повлияла на неожиданное для многих решение президента, объявленное 3 июля 2023 г., отказаться от участия в выборах. Триггером послужили события, произошедшие в стране в марте 2021 г. и мае-июне 2023 г. Тогда Сенегал, считавшийся оплотом стабильности в Западной Африке, столкнулся с серьезными политическими кризисами, которые переросли в социальные и привели к человеческим жертвам.

Отказ М. Салля от третьего срока президентства открывал неопределенные горизонты как для правящего класса, так и для оппозиции. Он вызвал глубокое разочарование в его партии «Альянс за республику». Раскол произошел и в самой президентской коалиции Бенно Боок Якаар после выдвижения М. Саллем в качестве своего преемника премьер-министра Амаду Ба.

КС из 90 претендентов, подавших заявление на участие в президентской гонке, утвердил 18. В центре общественной полемики было исключение из списка двух главных оппозиционеров – У. Сонко и К. Вада. Кандидатура У. Сонко была отклонена КС в связи с окончательным вердиктом суда, приговорившим его к двум годам лишения свободы по трем эпизодам уголовного дела. При этом надо отметить, что 29 партий официально выдвинули У. Сонко кандидатом на пост президента от «Коалиции Сонко 2024». Предвидя отклонение кандидатуры своего лидера, его сторонники заранее подготовили вариант выдвижения в кандидаты на пост президента Б.Д. Фая, так называемый «план В», поскольку КС оставил его кандидатуру в списке для голосования. Несмотря на то, что он находился в тюрьме, и его судебное дело не было открыто, за ним сохранялись все гражданские права.

События, происходившие в Сенегале с начала 2024 г., сравнивают с «политическим землетрясением». Накануне официального открытия президентской электоральной кампании М. Салль в обращении к нации объявил свое решение о переносе голосования

сначала с 25 февраля на 15 декабря, а потом на 2 июня 2024 г. Передвижение сроков он объяснил политической напряженностью внутри сенегальского общества.

После очередного политического противостояния в парламенте КС, признав невозможность организации президентских выборов в первоначально запланированную дату 25 февраля, предложил компетентным органам провести их до 2 апреля. Именно в этот день заканчивался, согласно Конституции, президентский мандат М. Салля. В конечном итоге, голосование было назначено на 24 марта 2024 г.

Сразу после своего назначения премьер-министр У. Сонко сформировал новое правительство, состоящее в основном из лиц, занимавших руководящие посты в запрещенной в августе 2023 г. партии ПАСТЕФ. Их имена до последнего времени были малоизвестны для широкой публики. Среди них: Бираме Сулейе Диоп, получивший портфель министра энергетики и природных ресурсов, Малик Нидиайе ставший министром инфраструктуры и транспорта. Министром юстиции назначен Усман Диань, бывший генеральный прокурор Апелляционного суда Дакара. Силовой блок во главе с генералом Бираме Диопом доверили профессиональным военным, не замешанным в политике. В новом правительстве – четыре женщины. Они занимают посты в министерствах иностранных дел, рыболовства, по делам семьи, молодежи, спорта и культуры.

Основные усилия нового правительства будут направлены на решение социальных проблем и образование. В связи с этим созданы: три министерства, которые связаны с образованием; два министерства «социальной справедливости» (микрофинансирования, социальной и солидарной экономики; семьи и солидарности) и др.

Обращая внимание на структуру правительства, следует иметь в виду, что вновь избранное руководство Сенегала представляет интересы молодого поколения страны, составляющего большинство населения. Новые власти намерены бороться с дороговизной жизни, за справедливость, защиту прав человека, а также за установление экономического суверенитета, национального единства и укрепление безопасности государства.

На протяжении всего периода независимого развития страна поддерживает дружеские отношения с Россией. Дипломатические связи были установлены 14 июня 1962 г. Политическое и экономическое взаимодействие между государствами носит стабильный характер. Сенегал, прежде всего, заинтересован в экономическом сотрудничестве. На сайте посольства этой Республики в Москве есть раздел «Возможности», где приводится «Восемь причин для инвестирования в Сенегал». В числе преимуществ: «стабильность и открытость страны», «здоровая конкурентная экономика», «качественные человеческие ресурсы» и «привлекательный инвестиционный климат».

Это западноафриканское государство является вторым после Южной Африки торговым партнером России в странах Африки южнее Сахары. В 2022 г. товарооборот достиг 1,5 млрд долл. США. Россия экспортирует в страну нефтехимические продукты, черные металлы, является ведущим поставщиком удобрений и пшеницы (40% ее потребления приходится на российское зерно).

Сенегал поставляет в Российскую Федерацию сельскохозяйственные продукты, рыбу и медь. Взаимодействие между двумя странами осуществляется и в цифровой сфере: многонациональная компания *Yandex NV*, представляющая 70 интернет-продуктов и услуг, запустила в декабре 2021 г. в Дакаре российский цифровой сервис для такси под брендом «Янго».

Промышленность и сельское хозяйство также являются объектом внимания российского бизнеса в Сенегале. Здесь есть возможность в будущем создания логистического хаба, поскольку эта страна обладает наиболее развитой портовой инфраструктурой, которая позволяет наземному транспорту заходить внутрь континента.

На протяжении длительного периода между двумя государствами осуществляется взаимодействие в гуманитарной сфере, в частности, по линии подготовки национальных кадров в российских высших учебных заведениях. В советских и российских вузах было подготовлено более 700 сенегальских специалистов.

Что касается позиции нового руководства Сенегала в отношении с бывшей колониальной империей, то газета «Фигаро» сразу после выборов нового президента отмечала, что правительство Сенегала избегает «прямой конфронтации» с Парижем и одновременно стремится «к партнерству с Москвой», которая выступает важным гарантом безопасности в регионе.

Тем не менее, Франция остается крупнейшим инвестором и вторым по величине торговым партнером Сенегала. После ее ухода из стран Сахеля, провала операции «Бархан» французские войска сохранили свое присутствие в Чаде и Сенегале, на территории которого (в Тиесе) остается 350 военнослужащих.

Нельзя не обратить внимание на то, что президент Э. Макрон в числе первых приветствовал победу Б.Д. Фая на президентских выборах. Он назвал их «примером жизнеспособности демократии в регионе», в котором на протяжении последних четырех лет один за другим происходили государственные перевороты.

Сенегал не заинтересован в обострении отношений с бывшей метрополией. Советник нового президента заявил, что его страна ведет курс на независимость «не против Франции, а ради Сенегала». И хотя правительство не призывает к выводу 350 французских солдат, оно «не отрицает нового партнерства в сфере безопасности, в том числе и с

Россией». Обсуждается возможность отправки в Россию рабочей группы. После получения ясных ответов от России и ее союзников по перспективам сотрудничества сенегальское руководство готово будет принять соответствующие серьезные решения.

ЕС (особенно Франция) и США, понимая опасность ослабления своих позиций в стране, активизировали контакты на всех уровнях, в том числе и военном. Давление будет продолжаться. Руководство Сенегала спокойно воспринимает такое давление и не делает резких движений, так как пока не уверено, в какой степени оно может получить поддержку от России, Китая и стран Сахеля.

Что касается США, то они приветствовали победу Б.Д. Фая и поздравили нового президента с избранием. Представитель Госдепартамента Мэтью Миллер заявил, что эти выборы показали «приверженность сенегальского народа демократическому процессу, который является частью фундамента нашей дружбы и прочных двусторонних связей, в том числе и в военной сфере».

В Элинкине, в 450 км от Дакара, находится американская военная база. В 2016 г. было подписано соглашение с прежним правительством о постоянном американском военном присутствии на неопределенный срок для борьбы с «террористической угрозой» в Западной Африке. Соглашение дает доступ американским силам к аэропортам Сенегала.

Анализ ситуации, возникшей в связи с приходом к власти антисистемной оппозиции в Сенегале, не исключает возможности формирования новой геополитической конфигурации в этом западноафриканском регионе. Поскольку новые руководители государства выступают за panaфриканизм, внешняя политика Сенегала может измениться в сторону предпочтения партнерских отношений с Россией, Китаем, Бразилией и др. странами, которые в большей степени соответствуют его национальным интересам и ценностям. У России есть все шансы, чтобы Сенегал стал нашим другом и союзником, но времени для этого не так много, поэтому сейчас необходимо предпринять следующие шаги.

1. Установить неформальные контакты с президентом и премьер-министром Сенегала в условиях информационной тишины. Принять рабочую группу от руководства Сенегала и обсудить направления сотрудничества.
2. Совместно подготовить национальные проекты по развитию экономики Сенегала (например «Здоровая семья», «Прибрежное рыболовство», «Продовольственный суверенитет», «Экология», «Транспорт», «Современный город», «Электронное правительство» и т.п.) с привлечением государственных структур, общественных организаций и бизнеса обеих стран. В этой связи представляется важным активное задействование институтов общественной дипломатии и деловых сообществ. В качестве примера, такой общественно-деловой площадкой является Международная

организация евразийского сотрудничества (МОЕС), руководство которой имеет уникальный опыт взаимодействия с африканским регионом. Более того, готовится открытие Представительства МОЕС в Сенегале, которое также может быть использовано для продвижения российских внешнеполитических и бизнес-интересов в регионе.

3. Создать на территории Сенегала Специальную экономическую зону.
4. Построить в Сенегале региональный транспортно-логистический хаб, обеспечивающий для стран Сахеля выход к океану.
5. Установить рабочие связи в рамках Большого евразийского партнерства.

Следует учитывать, что, несмотря на кризисы 2021, 2023–2024 гг., политическая система Сенегала продемонстрировала свою устойчивость. Страна по-прежнему остается «островом стабильности» на континенте. Президентские выборы, которые прошли в относительно спокойной обстановке, явились тому подтверждением.

Присутствовавший на инаугурации Б.Д. Фая президент Гамбии Адама Барроу отметил, что «народы Африки должны использовать опыт Сенегала в качестве образца для подражания».

Садовская Л.М.
к.и.н., с.н.с. Центра социологических и политологических исследований
Института Африки РАН