

Намибия: инаугурация Нанди-Ндаитва

21 марта 2025 г., в день, когда Намибия также отмечала 35-ю годовщину независимости, в столице страны Виндхук состоялась торжественная церемония инаугурации нового президента — Нетумбо Нанди-Ндаитва. Это событие стало знаковым не только для Намибии, но и для всего южноафриканского региона, учитывая историческую роль страны в борьбе за независимость и ее стабильность в постколониальный период. Инаугурация прошла в присутствии высокопоставленных гостей, включая лидеров соседних государств, представителей международных организаций и дипломатического корпуса. Среди глав государств присутствовали президент Южно-Африканской Республики Сирил Рамапоса, президент Зимбабве Эммерсон Мнангагва, также являющийся председателем Сообщества развития Юга Африки (САДК), а также лидеры Анголы, Ботсваны, Демократической Республики Конго, Замбии и Танзании. Россию на церемонии инаугурации представлял М.Л. Богданов, специальный представитель Президента РФ по Ближнему Востоку и странам Африки.

Фактически, Нанди-Ндаитва сменила на посту президента Нанголо Мбумба, который в феврале 2024 г. был приведен к присяге после кончины избранного президента Хаге Гейнгоба. И Нанди-Ндаитва, и Мбумба представляют собой так называемую «старую гвардию» политического руководства страны, оба являются членами Народной организации Юго-Западной Африки (СВАПО), доминировавшей на политической арене страны после получения Намибией независимости в 1990 г.

Президентские выборы, проходившие в ноябре 2024 г. одновременно с выборами в Национальную ассамблею, стали значимым вызовом для СВАПО. В них участвовали 15 кандидатов, и, согласно избирательной системе, для победы в первом туре необходимо было набрать 50% + 1 голос. Нанди-Ндаитва одержала победу с результатом 57,3% голосов в первом туре. Ее главным соперником стал Пандулени Итула из партии «Независимые патриоты за перемены» (НПП), набравший около 26% голосов. Итула, бывший член СВАПО, уже во второй раз подряд пытался завоевать президентское кресло, но вновь оказался на втором месте. Несмотря на то, что его партия пока не представлена в парламенте, на региональных выборах 2020 г. она набрала 18% голосов по стране, продемонстрировав значительный уровень поддержки.

Интересно, что выборы 2024 г. стали своего рода переломным моментом для Намибии. Многие эксперты предрекали, что СВАПО, долгое время доминировавшая на политической арене, может столкнуться с серьезными трудностями. На это указывал прецедент 2019 г., когда партия утратила квалифицированное большинство в парламенте, а

её кандидат Гейнгоб продемонстрировал рекордно низкий результат для правящей силы — 56% голосов против 86% на выборах 2014 г. Негативная динамика объясняется, в частности, омоложением электората, для которого освободительная борьба и историческая память уже не является ключевым фактором при выборе политической силы.

Эта тенденция прослеживается и в других странах юга Африки. Например, на всеобщих выборах в ЮАР в мае 2024 г. Африканский национальный конгресс (АНК) впервые с момента окончания апартеида в 1994 г. набрал значительно меньше половины голосов и был вынужден сформировать Правительство национального единства совместно с другими партиями. В Ботсване Демократическая партия, правившая страной с 1966 г., потерпела поражение, потеряв 38 мест и опустившись на четвёртое место в парламенте, уступив лидерство партии «В защиту демократических перемен».

В контексте южноафриканского региона и предыдущих выборов СВАПО может рассматривать результаты голосования как успех. Партия сохранила большинство в парламенте, а её кандидат Нанди-Ндаитва преодолела исторический минимум в первом туре. В то же время выборы продемонстрировали постепенное снижение уровня поддержки партии: её представительство в 96-местной ассамблее уменьшилось с 63 до 51 места. Второе место заняла НПП, получившая поддержку около пятой части избирателей и завоевавшая 20 мест в парламенте. Эти результаты подчёркивают необходимость обновления позиционирования СВАПО для привлечения нового электората, а также решения актуальных социально-экономических вопросов страны — как партии, играющей ведущую роль в определении курса развития Намибии.

Выборы были омрачены техническими проблемами, включая сбои в системе электронного голосования, нехватку бюллетеней и задержки с подсчётом голосов. В связи со сбоями Избирательная комиссия Намибии рекомендовала продлить голосование на два дня в некоторых районах, где произошли процедурные задержки, чтобы все зарегистрированные избиратели могли реализовать своё право на участие в выборах. Президент Мбумба подписал соответствующий указ, узаконив продление.

Результаты выборов были оспорены НПП и Движением безземельных людей — оппозиционной партией, уже представленной в парламенте и получившей на этих выборах пять мест. Лидер НПП Итула подал апелляцию, утверждая, что продление голосования является антиконституционным и противоречит Закону о выборах. Он настаивал на том, что Конституция предоставляет президенту право назначать дату выборов по рекомендации Избирательной комиссии, однако ни Конституция, ни Закон не позволяют изменять или корректировать дату и время голосования после его начала. Тем не менее, в конце февраля Верховный суд Намибии отклонил иск оппозиционных партий, признав продление

законным. Впоследствии Итула заявил, что его партия уважает решение суда и не будет организовывать уличные протесты, что способствовало мирному и плавному переходу власти к Нанди-Ндаитва.

Личность Нетумбо Нанди-Ндаитва занимает особое место в политическом ландшафте Намибии. Она родилась в 1952 г. в деревне Онамутай на севере страны и была одной из 13 детей в семье англиканского священника. В юном возрасте она стала лидером Молодежной лиги СВАПО, что стало отправной точкой для многолетней политической карьеры. Будучи студенткой, Нанди-Ндаитва была арестована и заключена под стражу за свою активистскую деятельность. После освобождения она эмигрировала и присоединилась к СВАПО в изгнании, где продолжила борьбу за свободу своей страны.

Её политическое образование охватывает несколько стран: в 1975–1976 гг. она обучалась в Высшей комсомольской школе при ЦК ВЛКСМ в Москве, получив диплом по специальности «работа и практика коммунистического молодёжного движения». Позже, в 1987 г., окончила Технологический колледж Глазго, а в 1989 г. получила степень магистра дипломатических исследований. Эти годы сочетались с активной политической деятельностью: с 1976 г. Нанди-Ндаитва входила в Центральный комитет СВАПО, а также представляла движение в Лусаке и Дар-эс-Саламе, координируя дипломатические усилия.

В 1983 г. она вышла замуж за Эпафраса Денга Ндаитва, который боролся за освобождение страны в составе вооружённого крыла СВАПО — Народно-освободительной армии Намибии. С 2011 по 2013 гг. он занимал пост главнокомандующего Вооружённых сил Намибии. Супруги состоят в браке по сей день и имеют троих сыновей.

После обретения Намибией независимости в 1990 г. СВАПО стала правящей партией, и Нанди-Ндаитва быстро заняла видное место в ее структурах, став членом Политбюро — высшего руководящего органа СВАПО.

За годы своей долгой и разнообразной карьеры в политике Нетумбо Нанди-Ндаитва занималась широким спектром вопросов, связанных с занимаемыми ею должностями. Сразу после обретения Намибией независимости она начала свой путь на посту заместителя министра иностранных дел, который занимала с 1990 по 1996 гг. В 1996 г. она была назначена генеральным директором по делам женщин в администрации президента, где проработала до 2000 г. Затем она получила первый министерский портфель и была повышена, возглавив министерство по делам женщин и защите детей.

В 2005 г. Нанди-Ндаитва была назначена министром информации и телерадиовещания и оставалась на этом посту до 2010 г. Позднее она возглавила министерство окружающей среды и туризма, пока в декабре 2012 г. не произошли масштабные перестановки в правительстве, в результате которых она была назначена

министром иностранных дел. Впоследствии название этой должности изменилось на министра международных отношений и сотрудничества.

В марте 2015 г., с приходом к власти президента Гейнгоба, Нанди-Ндаитва получила новую важную роль — заместителя премьер-министра, сохранив при этом свой пост министра международных отношений и сотрудничества. Она также занимала должность секретаря по информации и мобилизации в партии СВАПО, являясь одним из её ведущих представителей.

Поворотным моментом в её карьере стал 2017 г., когда на съезде СВАПО Нанди-Ндаитва была избрана первой в истории СВАПО женщиной-вице-президентом. Сложившаяся в партии практика, в рамках которой предыдущие президенты — Хаге Гейнгоб и Хификепунье Похамба — были выдвинуты СВАПО на пост главы государства, предварительно занимая должность вице-президента партии, открыла ей путь к выдвижению на пост президента. В 2022 г. она была переизбрана на эту должность, и действовавший на тот момент президент Гейнгоб официально объявил её кандидатом от СВАПО на пост президента на выборах 2024 г.

Для самой Нанди-Ндаитва это назначение не стало неожиданностью. Она уверенно победила в первом туре голосования, опередив двух соперников, включая действующего премьер-министра Саара Куугонгельва-Амадхила. Нетумбо Нанди-Ндаитва часто характеризуют как решительного и принципиального политика. Её коллеги отмечают её внимание к деталям, основательный подход к работе с документами и готовность открыто высказывать своё мнение. Такой стиль управления делает её эффективным администратором. Её политическая философия заключается в ориентации на реализацию конкретных и прагматичных задач.

Подтверждением этого подхода служит предвыборный манифест СВАПО, в котором, несмотря на дань уважения покойному президенту Хаге Гейнгобу, отсутствуют его знаковые концепции — стратегия «План процветания Харамби» и метафора «намибийского дома, где никто не остаётся позади». Такой сдвиг может отражать запрос общества на решение насущных социально-экономических проблем.

Эти проблемы действительно стоят перед страной остро. По данным последнего исследования рынка труда за 2018 г., треть населения Намибии была безработной. Новые данные, запланированные к публикации в 2024 г., отложены до 2025 г., что вызывает подозрения в попытке властей избежать негативной огласки перед выборами. В стране также сохраняется дефицит доступного жилья и обостряется вопрос земельной справедливости — значительная часть земельных ресурсов сосредоточена в руках экономической и политической элиты. Несмотря на статус страны с уровнем дохода выше

среднего по классификации Всемирного банка, она остаётся одной из самых неравных стран мира по уровню распределения доходов.

Понимая этот запрос, СВАПО сделала борьбу с бедностью и безработицей краеугольным камнем своей предвыборной кампании. Партия пообещала инвестировать около 85,7 млрд намибийских долларов (4,7 млрд долларов США) в течение пяти лет в проекты, создающие рабочие места в таких отраслях, как горнодобывающая промышленность, туризм и сельское хозяйство. Эта стратегия особенно актуальна, учитывая, что более 40% из 1,4 миллиона зарегистрированных избирателей в Намибии моложе 35 лет. Молодёжь, особенно в городских районах, становится всё более значимой электоральной силой, и Нанди-Ндаитва в своих заявлениях подчёркивает готовность к «радикальным переменам» для решения социально-экономических вызовов.

Впрочем, несмотря на высказывания о переменам, стиль лидерства Нанди-Ндаитва скорее предполагает взвешенные, дипломатичные шаги. Её политическая карьера охватывает все этапы независимой Намибии — она работала в правительствах всех президентов страны, что делает маловероятным резкий отход от прежнего курса. В манифесте СВАПО наглядно демонстрируется преемственность: на одной из первых страниц изображены портреты четырёх экс-президентов, идущие чередой, которую продолжает сама Нанди-Ндаитва.

Хотя программа «План процветания Харамби» не упоминается напрямую, её ключевые положения находят отражение в предвыборных обещаниях под новым названием. Внешняя политика также сохраняет прежние приоритеты: развитие экономической дипломатии, укрепление регионального сотрудничества и поддержка многополярного мирового порядка. Важное место занимает традиционная для СВАПО поддержка Палестины, Кубы и Западной Сахары.

Личные связи Нанди-Ндаитва с Россией также имеют значение. Как уже было отмечено ранее, ещё в молодости она обучалась в Высшей комсомольской школе при ЦК ВЛКСМ, а в бытность министром международных отношений и сотрудничества неоднократно посещала Россию. На втором саммите Россия – Африка, который она посетила в качестве главы внешнеполитического ведомства в составе делегации под руководством президента Мбумба, она подчеркнула приверженность Намибии идеям многополярного мира и выделила значимость межпартийного сотрудничества. Таким образом, резких изменений во внешнеполитическом курсе при её лидерстве не ожидается — вероятнее всего, он будет основан на прагматизме и расширении экономических связей.

Нельзя обойти вниманием фактор, который, без сомнения, привлечёт к Намибии дополнительный интерес со стороны внешних акторов. В прошлом году страна стала

центром нефтеразведки после того, как крупные компании, включая TotalEnergies и Shell, объявили о значительных открытиях. По прогнозам аналитиков, первая нефть начнёт поступать в 2029 г., а власти надеются, что к 2035 г. Намибия войдёт в число ведущих нефтедобывающих стран Африки, потенциально производя более полумиллиона баррелей в день.

Что касается позиции администрации Нанди-Ндаитва, её предвыборные заявления свидетельствуют о намерении придерживаться взвешенного подхода: с одной стороны, обеспечить инвесторам стабильную прибыль, с другой — гарантировать, что доходы от добычи принесут ощутимую пользу населению. На данный момент государственная компания NAMCOR владеет 10 % в большинстве лицензий.

Чётких обязательств или конкретных цифр по этому вопросу в предвыборном манифесте СВАПО и публичных заявлениях Нанди-Ндаитва не представлено, что оставляет пространство для манёвра. Вероятно, решение будет найдено через обстоятельный диалог с инвесторами, принятие комплексного нефтегазового законодательства и постепенное увеличение доли национального владения ресурсами. Важной позицией манифеста является обещание направлять часть доходов от добычи природных ресурсов на финансирование социальных программ и развитие инфраструктуры — приоритеты, которые сегодня особенно волнуют намибийский электорат.

В целом, Нанди-Ндаитва, обладая репутацией непоколебимого и честного политика, избежавшего скандалов за свою многолетнюю карьеру, предлагает курс на стабильность и последовательное решение социальных проблем. Её лидерство, скорее всего, будет основано на дипломатии, прагматизме и стремлении к сохранению преемственности в политике, что, возможно, и является тем, чего ожидают от неё намибийцы сегодня. В условиях снижения популярности СВАПО на парламентских выборах, несмотря на более высокий результат кандидата от партии на президентских, особенно важно, чтобы ответы на ключевые запросы общества были своевременными и отражали реальные потребности населения, способствуя укреплению имиджа партии.

Гришенькин М.С.,
м.н.с. Центра изучения африканской стратегии БРИКС
Института Африки РАН