

Эпидемия COVID-19 на территории ЮАР (февраль–апрель 2020 г.)

Более 20% всех подтвержденных случаев заболевания новой формой коронавируса на Африканском континенте выявлено на территории ЮАР. По данным на 17 апреля в ЮАР зарегистрировано 2783 инфицированных COVID-19, 50 умерших и 903 выздоровевших. Больше случаев подтверждено лишь в Египте (2844), в то же время Марокко и Алжир незначительно отстают от ЮАР по этому показателю – 2670 и 2418 инфицированных соответственно.

Центр экстренного реагирования в ЮАР был создан еще в конце января 2020 г., задолго до официального сообщения 5 марта о первом случае заражения COVID-19. 15 марта президент ЮАР Сирил Рамафоса назвал пандемию коронавируса бедствием государственного значения (к тому времени количество подтвержденных случаев заражения достигло 60).

Для борьбы с вирусом государство приняло чрезвычайные меры, вступившие в действие 18 марта. С 27 марта Государственный руководящий совет по коронавирусу ввел в действие трехнедельный карантин на всей территории страны, который был впоследствии продлен до 30 апреля. На время карантина государственная граница ЮАР закрыта, за исключением нескольких портов прибытия для перевозки топлива, грузов и товаров. Прекращены все международные и внутренние пассажирские авиаперевозки, кроме специальных рейсов для репатриации южноафриканских и иностранных граждан. Армия и полиция привлечены к контролю за соблюдением карантина.

С началом карантина в 10 раз уменьшилось число новых случаев заражения COVID-19, выявляемых ежедневно по всей стране. До карантина каждый день оно возрастало в среднем на 42%. Во время карантина количество инфицированных, по официальным данным, увеличивается лишь на 4% ежедневно.

В середине апреля эпидемиолог Салим Абдул Карим, возглавляющий экспертную комиссию по борьбе с коронавирусом при правительстве ЮАР, сообщил, что заболеваемость COVID-19 в Южной Африке растет не так быстро, как предполагалось ранее исходя из анализа событий в Европе и США. Случай Южной Африки напоминает развитие пандемии в некоторых странах Юго-Восточной Азии, где еще на раннем этапе удалось затормозить распространение вируса. В ЮАР этого удалось добиться, вероятно, благодаря заблаговременному объявлению чрезвычайной ситуации и введению карантина на всей территории страны. Было минимизировано контактное заражение, что позволило сгладить кривую инфицирования и снизить нагрузку на медицинские учреждения.

Некоторые специалисты связывают сравнительно малое число инфицированных среди жителей ЮАР с тем, что в стране проводится недостаточно тестов на COVID-19. В первой половине апреля, по данным министра здравоохранения ЮАР, в стране проводилось около 3000–5000 тестов в день, главным образом, в государственных лабораториях. Государственная служба санитарно-гигиенических лабораторий поставила задачу проводить не менее 30 000 тестов на коронавирус в день, чему мешает неэффективность государственной системы здравоохранения. Тестирование на COVID-19 может пройти любой житель ЮАР при наличии симптомов коронавируса. Для этого организовано около 70 мобильных лабораторий.

По состоянию на 17 апреля в ЮАР проводилось 1,7 тестов на COVID-19 на 1000 жителей страны (в Германии, Италии и Испании этот показатель достиг 20, в России – 12,4, США – 10,8). Среди стран Африки с населением больше двух млн человек ЮАР занимает первое место по общему числу проведенных тестов (в Марокко – 0,3, Египте – 0,2, Алжире – 0,07 на 1000 жителей). Среди стран БРИКС Южная Африка значительно опережает по этому показателю Индию (0,2) и Бразилию (0,3).

Меры государственной поддержки. В ЮАР принята государственная программа поддержки медицины с целью наладить систему экстренного обследования, проведения анализов и выявления контактов инфицированных, предоставления медицинской помощи пострадавшим. Была введена система «централизованной работы с пациентами» для тяжелых случаев и «децентрализованной первичной помощи» для пациентов с неострой формой заболевания. Мобильные бригады медиков проводят обследования и тесты в районах с максимальной плотностью населения и вероятностью распространения инфекции.

Начата государственная программа, которая позволит в краткие сроки наладить производство неинвазивных аппаратов ИВЛ. Государство стимулирует местное производство защитных масок, дезинфицирующих средств для рук и фармацевтических товаров для населения и медицинских работников.

Президент Рамафоса объявил о создании общественного фонда *Solidarity Fund*, чьи средства формируются за счет добровольных взносов южноафриканских физических и юридических лиц, а также государственной субсидии в размере 150 млн рандов (около 645 млн руб.). Деятельность фонда направлена на борьбу с распространением вируса, помощь инфицированным и пострадавшим от пандемии. Президент Рамафоса, вице-президент, все министры и их заместители перечисляют в фонд треть своей зарплаты. Топ-менеджмент крупнейших компаний последовал примеру руководства страны. К 9 апреля в фонд было

пожертвовано около 2,2 млрд рандов (почти 10 млрд руб.). Из этих средств около половины направлено на приобретение защитных масок и перчаток, аппаратов ИВЛ и тест-систем.

Со второй половины марта власти ЮАР начали предпринимать меры для сдерживания рецессии и роста безработицы. Предусмотрены следующие меры государственной поддержки:

- выплата зарплат сотрудникам компаний, пострадавших в результате карантина и экономического спада, в рамках государственного Временного плана помощи сотрудникам;
- выплата пособий за счет Компенсационного фонда сотрудникам, инфицированным на рабочем месте;
- субсидия в виде льготы на оплату налога на заработную плату в сумме до 500 рандов (около 2000 руб.) в месяц в течение четырех месяцев для сотрудников, зарабатывающих до 6500 рандов (28000 руб.) в месяц (около 4 млн жителей страны);
- субсидия в общей сумме 3 млрд рандов (около 13 млрд руб.) за счет бюджетов Корпорации по развитию промышленности и Министерства торговли, промышленности и конкуренции для помощи и финансирования компаний, от которых зависит борьба с пандемией и функционирование экономики;
- субсидия в общей сумме 200 млн рандов (860 млн руб.) от Министерства туризма на поддержку малых и средних предприятий в сфере туризма и гостиничного сектора;
- снижение ставки рефинансирования Южноафриканским резервным банком на 200 базисных пунктов – до рекордных 4,25%.

Для пресечения массовых закупок впрок некоторые супермаркеты ввели ограничения на продажу наиболее востребованных товаров. Министерство торговли и промышленности установило верхний предел цен на товары первой необходимости. Спекулянтам грозит штраф до 10 млн рандов (43 млн руб.) или 12-месячное тюремное заключение.

Государственный Фонд страхования от безработицы выделил 40 млрд рандов (172 млрд руб.) на помощь сотрудникам предприятий, лишившихся возможности работать из-за карантина. К 9 апреля фонд выплатил пособия на общую сумму 356 млн рандов (1,5 млрд руб.).

Государственное Агентство по финансированию малого бизнеса ввело полугодовой мораторий на платежи по кредитам. Выделено 500 млн рандов (2,2 млрд руб.) на помощь малым предприятиям. Власти направили 1,2 млрд рандов (более 5 млрд руб.) на поддержку

небольших фермерских хозяйств и обеспечение бесперебойных поставок продуктов питания.

Тем не менее, пандемия COVID-19 оказала негативное влияние на южноафриканскую экономику, которое продолжает усугубляться. Неделя с 9 по 13 марта стала худшей для Йоханнесбургской биржи за 21 год: акции потеряли, в среднем, 15% стоимости. В апреле индекс экономических транзакций *BankServAfrica*, комплексный индикатор состояния южноафриканской экономики, учитывающий сделки до 5 млн рандов, снизился на 3,3%. Это самое резкое падение с августа 2008 г. Данные опроса бюро кредитной информации *TransUnion* демонстрируют, что с началом пандемии COVID-19 семейный доход уменьшился у 80% респондентов в ЮАР. Каждый десятый респондент за это время потерял работу.

По оценкам неправительственной организации *Inclusive Society Institute* на основе опроса более тысячи предпринимателей во всех провинциях ЮАР из-за карантина и экономического кризиса около 813 000 сотрудников малых, средних и микро-предприятий лишились работы. Если карантин будет прекращен к началу мая, и предприятия смогут функционировать, большинство работодателей вновь пригласят этих сотрудников на работу. Продление карантина в нынешнем виде может привести к тому, что большинство малых и средних предприятий продолжат увольнять персонал.

Прогнозы. В середине апреля Министерство здравоохранения ЮАР представило парламентскому комитету по здравоохранению доклад, согласно которому, в худшем случае, к сентябрю в наиболее густонаселенной провинции страны, Гаутенге, количество инфицированных превысит 1,5 млн. Однако, этот прогноз вызывает сомнения у многих специалистов. Чтобы подготовиться к пику пандемии в ЮАР, государственным и частным медицинским учреждениям потребуется в два больше аппаратов ИВЛ и в три раза больше коек в отделениях интенсивной терапии, чем имелось в середине апреля.

Эпидемиолог Салим Абдул Карим сообщил, что правительство сможет отменить карантин, только когда число новых случаев заражения COVID-19 по всей стране не будет превышать сорока четырех в день. При этом он подчеркнул, что карантин не будет отменен одновременно, поскольку количество инфицированных в ЮАР будет увеличиваться в геометрической прогрессии.

Государственная Комиссия по вопросам согласительного примирения и арбитража предупредила правительство, что с апреля по октябрь, вследствие долгого карантина во всей стране и спада производства, множество малых и средних предприятий вынуждены будут уволить сотрудников из-за закрытия или финансовых трудностей. Массовые

увольнения будут продолжаться от трех до шести месяцев. Высока вероятность сокращения или невыплаты заработной платы, а также перевода сотрудников в режим неоплачиваемого отпуска.

Руководство крупной южноафриканской банковской группы *Investec*, включая председателя Банковской ассоциации ЮАР, высказало мнение, что продление карантина приведет к резкому росту безработицы, которая будет иметь негативные социально-политические последствия. Урон будет нанесен не только экономике, но и общественному устройству. При соблюдении эпидемиологических требований необходимо начать снимать ограничения на функционирование некоторых отраслей экономики, чтобы поддержать экономику страны и предотвратить снижение уровня жизни населения.

По прогнозу Южноафриканского резервного банка формальный сектор в ближайшее время лишится около 370 000 рабочих мест. Продолжение карантина парализует экономику и в перспективе усугубит рецессию. Вероятно, спрос на товары и услуги значительно снизится из-за падения платежеспособности населения. Последствия кризиса окажутся наиболее существенными для малого бизнеса, а также для миллионов жителей ЮАР, задействованных в неформальном секторе, который является важной составляющей национальной экономики.

Южноафриканские экономисты предполагают, что страну ожидает продолжительная рецессия. Ее причиной станут не только падение ВВП из-за карантина и пандемии, но и много лет усугубляющиеся проблемы в экономике, которые не удалось решить ни при президенте Зуме, ни при президенте Рамафосе.

Министр финансов ЮАР заявил, что пандемия, несомненно, приблизит рецессию. Совместно с Государственным казначейством министерство разработало сценарии развития событий. Наиболее вероятным вариантом считается глубокая рецессия в течение 2020 г., за которой последует быстрый рост экономики.

Агентство *Moody's* снизило оценку развития экономики ЮАР на 2020 г. До конца года реальный ВВП сократится на 2,5%, поскольку меры по сдерживанию распространения вируса приведут к сокращению потребления домашних хозяйств и сворачиванию производственных мощностей, а также нанесут серьезный ущерб многим отраслям экономики, включая транспорт, туризм и горную промышленность.

По оценке Международного валютного фонда ВВП Южной Африки снизится до конца 2020 г. на 5,8%, а в 2021 г. – вырастет на 4%. Прогноз Южноафриканского резервного банка пессимистичнее: уменьшение ВВП на 6,1% до конца 2020 г. (В марте банк предсказывал сокращение лишь в размере 0,2%). По словам председателя Резервного банка пандемия COVID-19 окажет огромное воздействие на социально-экономическое

положение в стране, и прогнозировать развитие экономической деятельности в стране на ближайшей период беспрецедентно сложно. Тем не менее, в 2021 г. предвидится рост ВВП на 2,2%, а в 2022 г. – на 2,7%.

Специалисты банка *BNP Paribas* считают, что экономику ЮАР ждет еще более тяжелый кризис. Из-за падения спроса на внутреннем рынке ВВП в 2020 г. может снизиться на 8,5%. В то же время *BNP Paribas* ожидает, что ВВП страны в 2021 г. вырастет на 2,3%.

Таким образом пандемия коронавируса, при недостаточно продуманных шагах властей ЮАР, может привести к резкому обострению и без того непростой социально-экономической и политической ситуации в стране, включая резкое падение уровня жизни населения, что неизбежно приведет к массовым протестам и насильственным действиям.

Россия, как партнер ЮАР по БРИКС, и страна, принимающая саммит БРИКС в 2020 г. (правда, пока непонятно когда и в каком формате он состоится в условиях пандемии), могла бы набрать политические очки при условии оказания ЮАР медицинской помощи по борьбе с коронавирусом, с учетом накопленного в нашей стране опыта по борьбе с инфекцией. Такая помощь могла бы иметь важное значение для долгосрочного развития двусторонних отношений.

Горелик Б.М., к.и.н.,
Институт Африки РАН