



В книге рассматривается широкий круг вопросов, имеющих отношение к участию региональных организаций в ликвидации вооруженных конфликтов в различных районах Африки. Основное внимание уделено роли ИГАД – межправительственной организации по сотрудничеству стран, расположенных в районе Африканского Рога, в мирном политическом процессе, направленном на преодоление конфликтов в этом регионе мира.

# РАЗРЕШЕНИЕ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ КОНФЛИКТОВ В АФРИКЕ РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

РАЗРЕШЕНИЕ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ КОНФЛИКТОВ В АФРИКЕ: РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ISBN 978-5-91298-184-5



9 785912 981845



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ  
ИНСТИТУТ АФРИКИ РАН

**РАЗРЕШЕНИЕ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ  
КОНФЛИКТОВ В АФРИКЕ:  
РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Москва

ИАфр РАН

2017

*Ответственные редакторы*  
С.В.Костелянец, А.А.Ткаченко

*Рецензенты:*  
к.э.н. Корендясов Е.Н.  
к.э.н. Цветкова Н.Н.

**Разрешение военно-политических конфликтов в Африке: роль региональных организаций.** – М., Институт Африки РАН. 2017 – 146 с.

В книге рассматривается широкий круг вопросов, имеющих отношение к участию региональных организаций в ликвидации вооруженных конфликтов в различных районах Африки. Основное внимание уделено роли ИГАД – Межправительственной организации по сотрудничеству стран, расположенных в районе Африканского Рога, в мирном политическом процессе, направленном на преодоление конфликтов в этом районе мира.

Книга предназначена для научных работников, специалистов учреждений и организаций международного профиля, в том числе принимающих участие в миротворческих операциях в различных регионах мира, а также для студентов и аспирантов, изучающих проблемы, связанные с конфликтными ситуациями, профилактикой вооруженных конфликтов, реабилитацией районов, пострадавших от военных действий.

**ISBN 978-5-91298-184-5**

© Институт Африки РАН, 2017

© Коллектив авторов, 2017

© Абишева Г.М., оформление, 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	5
1. ИГАД: от борьбы с засухой к разрешению вооруженных конфликтов .....	9
2. Миротворческий потенциал африканских региональных организаций .....	16
3. IGAD's initiative to de-escalate the internal conflict in Sudan and South Sudan .....	35
4. Роль традиционных механизмов урегулирования конфликтов на примере сомали Эфиопии .....	42
5. Влияние ИГАД на политику Южного Судана, становление республики и урегулирование конфликта .....	59
6. Роль ИГАД в урегулировании кризиса в Южном Судане .....	72
7. Проблемы участия Африканского Союза в полицейском миротворчестве в Дарфуре .....	78
8. Роль региональных организаций (ССАГПЗ, ЛАГ, АС) в ливийском конфликте: сравнительный анализ .....	88
9. Китай как член «ИГАД-Плюс» и проблемы Южного Судана .....	98
10. ECOWAS as a regional bloc for political crisis resolution ..	113
11. Влияние Сообщества развития Юга Африки на урегулирование региональных военно-политических конфликтов .....	120
12. Комиссия бассейна озера Чад перед лицом «нетрадиционных» и «традиционных» угроз .....	126
13. Миротворческая инициатива Африканского Союза в Ливии .....	134
Summary.....	140
Список авторов .....	144

## CONTENTS

Introduction .....	5
1. IGAD: from drought resilience initiatives to conflict resolution.....	9
2. The peacekeeping potential of Africa's regional organizations.....	16
3. IGAD's initiative to de-escalate the internal conflict in Sudan and South Sudan .....	35
4. The role of traditional mechanisms of conflict resolution on the example of the Somali in Ethiopia .....	42
5. The impact of IGAD on the policies of South Sudan, formation of the republic, and settlement of the conflict .....	59
6. The role of IGAD in conflict resolution in South Sudan .....	72
7. The challenges of the African Union's participation in police peacekeeping in Darfur .....	78
8. The role of regional organizations (GCC, LAS, AU) in the Libyan conflict: a comparative analysis .....	88
9. China as a member of the IGAD Plus and the problem of South Sudan .....	98
10. ECOWAS as a regional bloc for political crisis resolution	113
11. The role of the Southern African Development Community in the settlement of the region's military and political conflicts .....	120
12. The Lake Chad Basin Commission in the face of "non-traditional" and "traditional" threats .....	126
13. The peace initiative of the African Union in Libya .....	134
Summary .....	140
Authors .....	144

## SUMMARY

The book addresses a wide range of issues related to the role of regional organizations in the resolution of armed conflicts in various regions of Africa. The main attention is paid to the role of the Intergovernmental Authority on Development (IGAD), which unites the countries located in the Horn of Africa, in facilitating peace processes aimed at resolving conflicts in this part of the world. The book is intended for specialists, practitioners, and students in the fields of conflict prevention and resolution, peacekeeping, and post-conflict reconstruction, and for a wide range of readers.

**Introduction** (A.A. Tkachenko, PhD (Economics), Head of the Centre for North African and African Horn Studies, Institute for African Studies, RAS) provides a review of Africa's regional organizations and highlights their growing importance as drivers of political, social, and economic modernization of the continent.

**Chapter 1** (S.V. Kostelyanets, PhD (Political Science), Senior Research Fellow, Institute for African Studies, RAS) "IGAD: from drought resilience initiatives to conflict resolution" discusses the evolution of IGAD since its inception in 1986 as Intergovernmental Authority on Drought and Development and until the modern times.

**Chapter 2** (S.V. Mezentsev, PhD (Military Science), Senior Research Fellow, Institute for African Studies, RAS) "The peacekeeping potential of Africa's regional organizations" details the history and structure of the African Standby Force (ASF), which is expected to become the backbone of the peacekeeping capacity of the African Union (AU). It is noted that the key Western actors – the United States and the European Union – attempt to shape the peacekeeping agenda of the AU through active involvement in the formation of the ASF.

**Chapter 3** (Abdalla Zakaria, PhD, Director of the International Center for African Studies, Khartoum, Sudan) "IGAD's initiative to de-escalate the internal conflict in Sudan and South Sudan" focuses on IGAD's contribution to the settlement of armed conflicts in the

republics of Sudan and South Sudan. Special attention is paid to the root causes of the internal conflict (civil war) in South Sudan.

**Chapter 4** (R.N. Ismagilova, DrSc (History), Principal Research Fellow, Institute for African Studies, RAS) "The role of traditional mechanisms of conflict resolution on the example of the Somali in Ethiopia" deals specifically with the phenomenon of conflict resolution mechanisms at clan and sub-clan levels in the historic Ogaden region of Ethiopia. The chapter asserts that the failure of peace talks between the Ethiopian government and the separatist Ogaden National Liberation Front is also due to the neglect of the traditional centuries-old conflict resolution mechanisms of the Somali people.

**Chapter 5** (T.V. Kochanova, Senior Research Fellow, Institute for African Studies, RAS) "The impact of IGAD on the policies of South Sudan, formation of the republic, and settlement of the conflict" centers on the obstacles to the establishment of a functioning state in South Sudan before and amid the current civil war and on the role of IGAD in facilitating a peace settlement.

**Chapter 6** (D.S. Pirozhkov, Russian Ministry of Defense) "The role of IGAD in conflict resolution in South Sudan" provides a review of the negotiation process under the auspices of IGAD that has led to the end of the war between Sudan and South Sudan and, eventually, to the secession of South Sudan. The chapter also studies the contribution of IGAD members, particularly Ethiopia, Kenya, Uganda, and other global and regional actors (the United Nations, the AU, Egypt, Rwanda, South Africa, etc.) to the ongoing peace process in South Sudan.

**Chapter 7** (S.A. Tishkov, PhD (Political Science), Deputy Dean of Forensic Science Department, Lukyanov Orel Law Institute of the Ministry of the Interior of Russia) "The challenges of the African Union's participation in police peacekeeping in Darfur" investigates the police component of the AU/UN Hybrid operation in Darfur (UNAMID). The chapter maintains that the keys to increasing effectiveness of the police operations in Africa include improving personnel screening and training, as well as raising the profile of police officers from African countries.

**Chapter 8** (M.A. Saprionova, DrSc (History), Professor of Oriental Studies, Moscow State Institute of International Relations of the Ministry of Foreign Affairs of Russia) "The role of regional organizations (GCC, LAS, AU) in the Libyan conflict: a comparative analysis" outlines the history of the Libyan crisis in 2011-2012 and examines the peace initiatives of the three involved regional organizations – the Arab League, the African Union, and the Gulf Cooperation Council. The conclusion is that these organizations often worked at cross purposes in Libya and in fact failed to realize their peacemaking potential.

**Chapter 9** (T.L. Deich, DrSc (History), Leading Research Fellow, Institute for African Studies, RAS) "China as a member of the IGAD Plus and the problem of South Sudan" draws attention to the role of one of the leading global players on the African continent – China – in attempts to resolve the armed conflict in South Sudan. China's capital investment in South Sudan exceeds \$12 billion, making it the country's largest foreign investor. To formalize and strengthen its role in resolving the crisis, in 2015 China joined the IGAD Plus format.

**Chapter 10** (Makpah Oyeinebiyeridei Joy, postgraduate student, Peoples' Friendship University of Russia) "ECOWAS as a regional bloc for political crisis resolution" is devoted to the growing assertiveness of the Economic Community of West African States. The behavior of ECOWAS is studied in the context of the crisis situations in Guinea Bissau and Gambia.

**Chapter 11** (M.Yu. Tochigin, Senior Lecturer, Plekhanov Russian University of Economics) "The role of the Southern African Development Community in the settlement of the region's military and political conflicts" starts off with reviewing the history of SADC, its current status and structure. The main focus of the chapter is placed on the conflict resolution initiatives and instruments of SADC applied in the course of resolving the crisis in the Democratic Republic of Congo.

**Chapter 12** (E.A. Elkina, Research Fellow, Institute for African Studies, RAS) "The Lake Chad Basin Commission in the face of 'non-traditional' and 'traditional' threats" studies the case of an

organization that had been created to oversee water and other natural resource usage in the basin, but whose mandate was extended to combat banditry and organized crime (1994) and then terrorism (2012).

**Chapter 13** (L.D. Oganisyan, postgraduate student, School of World Politics, Lomonosov Moscow State University) "The peace initiative of the African Union in Libya" discusses the AU's response to the 2011 Libya conflict. The AU proposed a road map to resolve the crisis, but failed to persuade the rebels and their international supporters to follow it. The chapter examines the reasons for the failure of the peace initiative.

## СПИСОК АВТОРОВ

**Дейч Татьяна Лазаревна** – д.и.н., ведущий научный сотрудник Центра изучения российско-африканских отношений, Институт Африки РАН

**Елькина Екатерина Алексеевна** – научный сотрудник Центра изучения стран Северной Африки и Африканского Рога, Институт Африки РАН

**Исмагилова Роза Нургалиевна** – д.и.н., профессор, главный научный сотрудник Центра изучения стран Северной Африки и Африканского Рога, Институт Африки РАН

**Костелянец Сергей Валерьянович** – к.полит.н., старший научный сотрудник Центра изучения стран Северной Африки и Африканского Рога, Институт Африки РАН

**Кочанова Татьяна Викторовна** – старший научный сотрудник Центра изучения стран Северной Африки и Африканского Рога, Институт Африки РАН

**Мезенцев Станислав Васильевич** – старший научный сотрудник Центра изучения стран Северной Африки и Африканского Рога, Институт Африки РАН

**Оганисян Лида Давидовна** – аспирантка Факультета мировой политики МГУ им. М.В. Ломоносова

**Пирожков Дмитрий Станиславович** – гражданский персонал МО РФ

**Сапронова Марина Анатольевна** – д.и.н., профессор кафедры Востоковедения МГИМО (У) МИД РФ

**Тишков Сергей Александрович** – к.полит.н., заместитель начальника кафедры криминалистики, Орловский юридический институт МВД России им. В. В. Лукьянова

**Ткаченко Александр Алексеевич** – к.э.н., зав. Центром изучения стран Северной Африки и Африканского Рога, Институт Африки РАН

**Точигин Михаил Юрьевич** – старший преподаватель кафедры, Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова.

**Abdalla Zakaria** – PhD, Director of the International Center for African Studies, Khartoum

**Макраh Oyeinebiyeridei Joy** – postgraduate student, RUDN University

*Научное издание*

**РАЗРЕШЕНИЕ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ  
КОНФЛИКТОВ В АФРИКЕ:  
РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

*Утверждено к печати  
Институтом Африки РАН*

*Зав. РИО Н.А. Ксенофонтова*

Компьютерная верстка

*Г.М. Абишевой*

Подписано в печать 10.07.17. Формат 60x84/16.

Бумага писчая. Гарнитура Таймс. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 8. Тираж 500 экз. Заказ № 65

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии  
«Cherry Pie»

[www.cherrypie.ru](http://www.cherrypie.ru)

Тел./факс: 8-495-604-41-54

115114, Москва, 2-й Кожевнический пер., д. 12.